

Høringsnotat: Forslag til statlig forskrift om fartsgrenser på sjøen – Sola og Stavanger kommuner

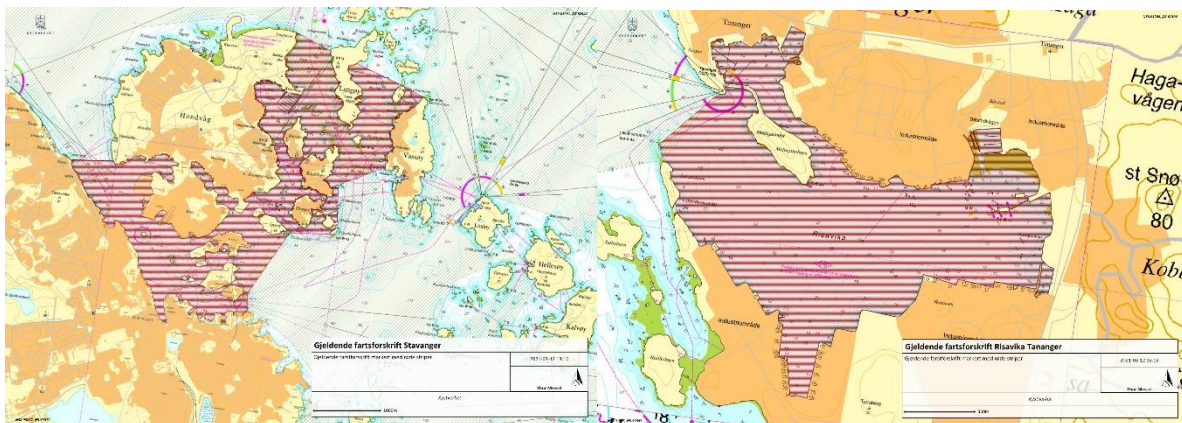
1 Bakgrunn

Stavangerregionen Havn IKS sendte den 15. desember 2020 på høring forslag om forskrift om bl.a. fartsgrense for fritidsfartøy i eget sjøområde. Forslaget er en følge av endret regulering i havne- og farvannsloven og innebærer at fartsgrensen i dagens lokale fartsforskrift¹ som er foreslått opphevet i den nye forskriften, videreføres.

Det følger av havne- og farvannsloven at kommunene kan fastsette fartsgrenser for fritidsfartøy i eget sjøområde, jf. § 8. Dersom det skal gjelde fartsgrenser for næringsfartøy i kommunens sjøområde og for fritidsfartøy i hoved- og biled, så er det staten som kan gi slike forskrifter etter lovens § 7. I tidligere havne- og farvannslov hadde kommunene myndighet til å gi fartsgrense for alle typer fartøy i hele kommunens sjøområde, mens Kystverkets hovedkontor skulle godkjenne forskriften før den ble gitt virkning. Hvor hoved- og biled går er fastsatt i farledsforskriften.

Stavangerregionen Havn IKS ønsker at reglene i dagens fartsforskrift som ble fastsatt i 2019, videreføres. De har derfor bedt Kystverket om å fastsette tilsvarende statlige fartsforskrift for næringsfartøy og for fritidsfartøy i hoved- og biled som den kommunale, innenfor samme geografiske område som dagens fartsforskrift.

Dagens forskrift gjelder for alle typer fartøy og fastsetter en fartsgrense på 8 knop innenfor nærmere avgrensede områder (se kartillustrasjon). Stavangerregionen Havn IKS mener at det fortsatt er behov for fartsgrenser for næringsfartøy og for fritidsfartøy i hoved- og biled i de områdene som er regulert i dagens forskrift. De viser til at dagens fartsforskrift er ny og mener at det arbeidet som ble gjort i forbindelse med fastsettelsen av dagens forskrift kan legges til grunn for de nye forskriftene.



Illustrasjon av dagens regulering i den kommunale forskriften. Stavanger havn og Byøyene til venstre, Risavika til høyre.

¹ Forskrift 19. februar 2019 nr. 206 om fartsbegrensning i sjøen, sjøkart nr. 14 og 16 og havnekart 455, Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland

2 Kystverkets vurdering

Stavangerregionen Havn IKS har bedt om at Kystverket innfører statlig fartsforskrift som viderefører dagens regler, slik at dagens fartsregime kan fortsette som før uten endringer. Kystverket har i forbindelse med vurderingen vært i kontakt med maritim sjef i havnen for å koordinere arbeidet med statlig forskrift etter havne- og farvannsloven § 7 med kommunal forskrift etter lovens § 8.

Ved innføringen av eksisterende fartsforskrift i 2019 ble det dokumentert behov for å regulere farten til alle typer fartøy innenfor forskriftens geografiske virkeområde. Forskriften ble godkjent av Kystverkets hovedkontor etter reglene som gjaldt på det tidspunktet. Begrunnelsen for å innføre forskriften i 2019 var behov for revisjon av fartsforskriften som gjaldt da. Formålet med eksisterende forskrift er å regulere fart hensiktsmessig, sikkert og at det skal oppleves som fornuftig for brukere av farvannet. Fartsforskriften bygger på prinsippene som fremgikk av Kystverkets *Veiledning om utarbeiding av lokale fartsforskrifter* som bl.a. hadde anbefalinger om valg av fartsgrense på grunnlag av type farvann.

Kystverket har undersøkt om det har skjedd endringer i trafikken eller er registrert utfordringer for næringsfartøy med dagens fartsforskrift siden vedtakelsen i 2019 uten å ha funnet noe. Verken sjøtrafikksentralen eller lostjenesten vår har registrert hendelser eller henvendelser som skulle tilsi at dagens fartsforskrift ikke kan videreføres. Ved en gjennomgang av høringsuttalelsene til tidligere forskrift, kan vi heller ikke se at de negative sidene som er blitt fremhevet har oppstått i den perioden forskriften har virket.

På bakgrunn av dette vurderer Kystverket det som hensiktsmessig å fastsette en fartsforskrift etter havne- og farvannsloven § 7 slik Stavangerregionen Havn IKS ber om. Vurderingen er basert på at eksisterende fartsforskrift har virket etter hensikten og at det ikke har skjedd endringer hverken i trafikkbildet eller sikkerhetsvurderingene som skulle tilsi at det trengs endringer.

Vi har også vektlagt at en videreføring av dagens fartsgrenser er hensiktsmessig fordi de allerede er kjent blant sjøfarende, og at politiet ifølge Stavangerregionen Havn IKS støtter slik videreføring.

Kystverket foreslår at fartsgrensen i dagens lokale fartsforskrift videreføres for næringstrafikk innenfor forskriftens geografiske virkeområder og for fritidsfartøy i hoved- og biled innenfor samme områder.

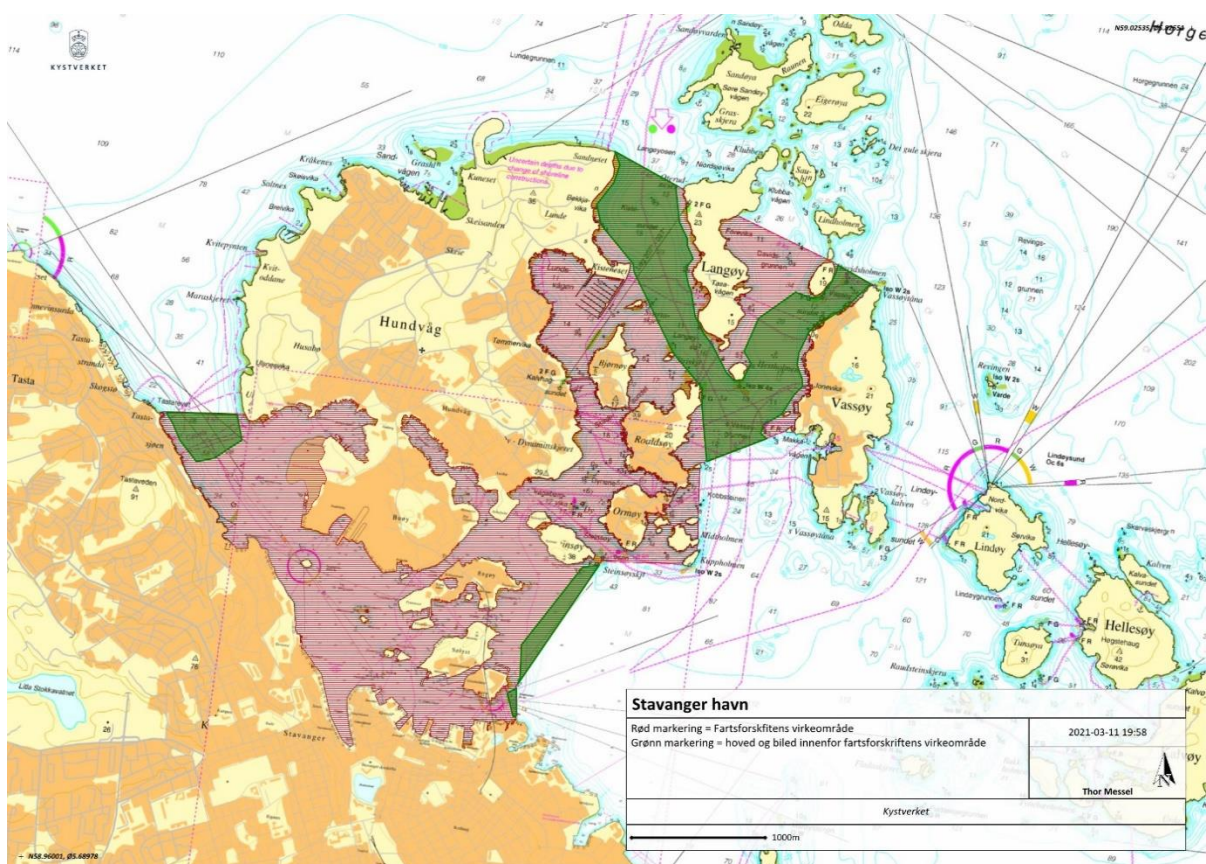
Vi foreslår at det gjøres unntak for utrykningsfartøy fra bestemmelsen i forslaget § 2 om fartsgrense for næringsfartøy. Dette er en videreføring av tilsvarende bestemmelse i den sentrale fartsforskriften § 5² som sier at utrykningsfartøy er unntatt fartsbegrensninger. Etter Kystverkets vurdering er det åpenbart at slike fartøy må kunne komme raskt til i forbindelse med ulykker og andre hendelser. Fartøyene må uansett overholde aktsomhetskravet i den sentrale fartsforskriften og sjøveisregel 6. I gjeldende sentrale fartsforskrift er det også gjort unntak for losfartøy under oppdrag. Kystverket kan ikke se at det er behov for tilsvarende

² <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-06-26-1407>

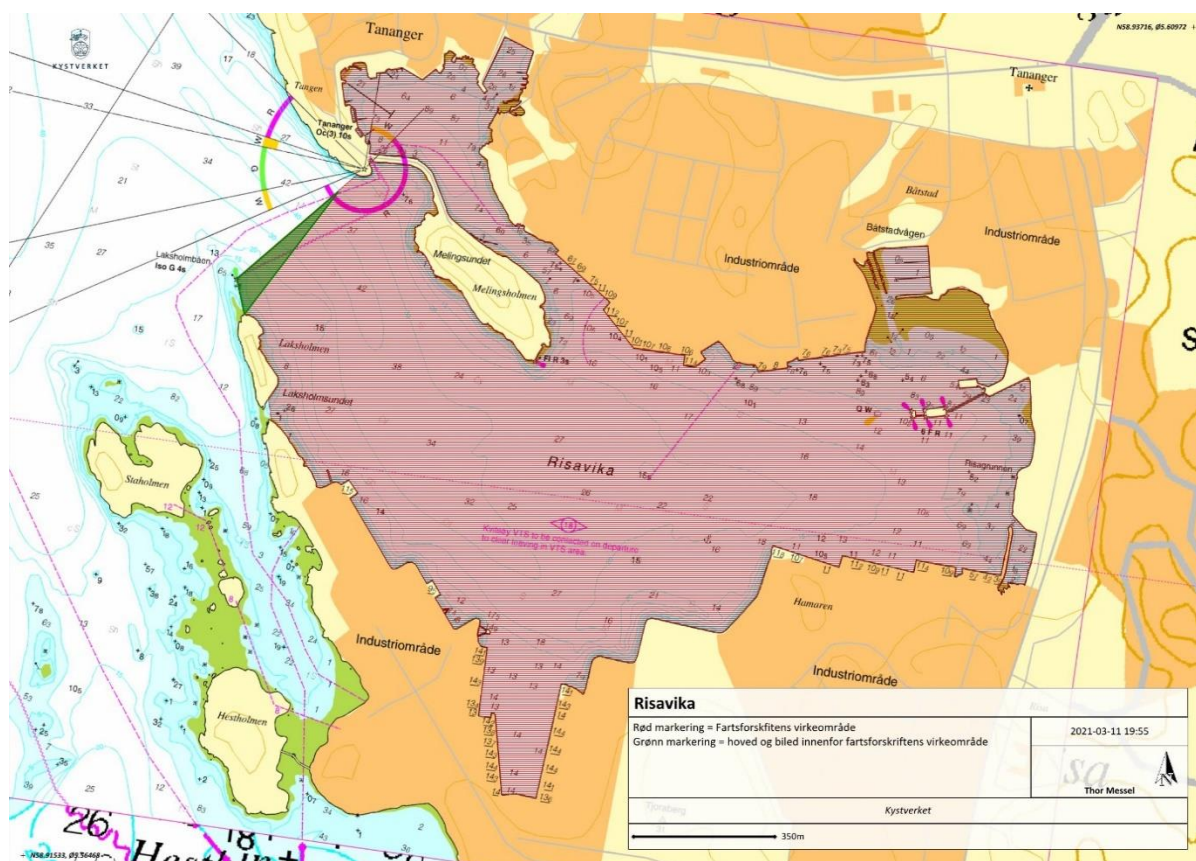
unntak i denne forskriften. Losoppdrag skal bestilles i god tid og tilbringertjenesten som frakter losen til fartøyene må planlegge driften.

Fartsgrensen for fritidsfartøy i forslaget § 3 gjelder i hoved- og biled innenfor det geografiske området som fartsgrensen for næringsfartøy i § 2 gjelder for. Det geografiske området i § 2 er det samme som Stavangerregionen Havn IKS foreslår at den kommunale fartsgrensen for fritidsfartøy skal gjelde i. Vi foreslår at det geografiske området for fartsgrensen i § 3 angis ved et kart i Kystverkets digitale kart Kystinfo, og som det lenkes til fra forskriften. Kartet i Kystinfo vil være en del av forskriften. I forskriftsforslaget nedenfor er det ikke satt inn lenke; dette vil vi gjøre først i forbindelse med ev. vedtakelse av forskriften.

De aktuelle områdene fremgår av illustrasjonen her:



Illustrasjon av regulering i Stavanger havn og ved Byøyene. Regulering etter forskriftsforslagets § 3 for fritidsfartøy i grønt, og etter § 2 for næringsfartøy i rosa og grønt samlet.



Illustrasjon av regulering i Risavika. Regulering etter forskriftsforslaget § 3 for fritidsfartøy i grønt, og etter § 2 for næringsfartøy i rosa og grønt samlet.

3 Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget får ingen konsekvenser for dagens skilting av fartsgrensene, som kan stå uendret.

Siden forslaget innebærer en videreføring av dagens regler, får ikke forslaget noen konsekvenser for sjøfarende. For Kystverket kan forslaget innebære saksbehandling av eventuelle søknader om dispensasjon fra forskriften, men dette antas å kunne løses innenfor dagens bemanning.

4 Forslag til forskrift

Forskrift om fartsgrenser på sjøen – Sola og Stavanger kommuner – Rogaland fylke – sjøkartnr. 14 og 16 og havnekart nr. 455

Hjemmel: Fastsatt av Kystverket (dato) med hjemmel i lov 21. juni 2019 nr. 70 havner og farvann § 7, jf. Samferdselsdepartementets delegering (dato).

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder i sjøen i Sola og Stavanger kommuner. Forskriften gjelder for næringsfartøy og fritidsfartøy og gjelder ved siden av kommunal forskrift for området fastsatt etter havne- og farvannsloven § 8¹.

1 [den kommende kommunale forskriften]

§ 2. Fartsbegrensning for næringsfartøy

8 knop er høyeste tillatte fart for næringsfartøy i følgende områder:

- a) I Stavanger i havnebassenget innenfor en linje trukket mellom posisjonene i vest
 1. N: 58° 59.437' Ø: 5° 42.023' (Tastarevet)
 2. N: 58° 59.474' Ø: 5° 42.680' (Ulsneset)og innenfor en linje trukket mellom posisjonene i øst
 3. N: 58° 58.430' Ø: 5° 45.056' (Strømsteinen)
 4. N: 58° 58.559' Ø: 5° 45.021' (Grasholmflaket)
- b) Ved Byøyene innenfor en linje trukket mellom posisjonene
 1. N: 58° 58.559' Ø: 5° 45.021' (Grasholmflaket)
 2. N: 58° 59.095' Ø: 5° 45.544' (Steinsøyskjeret)
 3. N: 58° 59.130' Ø: 5° 46.226' (Kuppholmen),innenfor en linje trukket mellom posisjonene
 4. N: 58° 59.531' Ø: 5° 46.196' (Roaldsøy, øst)
 5. N: 58° 59.706' Ø: 5° 46.820' (Vassøy, vest),innenfor en linje trukket mellom posisjonene
 6. N: 59° 00.392' Ø: 5° 46.998' (Davidsholmen)
 7. N: 59° 00.321' Ø: 5° 47.349' (Vassøytåna)og innenfor en linje trukket mellom posisjonene
 8. N: 59° 00.705' Ø: 5° 45.207' (Lundssandneset)
 9. N: 59° 00.595' Ø: 5° 45.773' (Oterudneset)
- c) I Risavika i havnebassenget innenfor en linje trukket mellom posisjonene
 1. N: 58° 55.717' Ø: 5° 34.227' (Laksholmbåen)
 2. N: 58° 55.884' Ø: 5° 34.513' (Tananger lykt)

Bestemmelsen i første ledd gjelder ikke for politiets fartøy, brannvesenets fartøy, ambulansefartøy, forsvarets fartøy, fartøy med lege ombord eller fartøy i sjøredningstjenesten i forbindelse med utrykninger eller øvelser.

§ 3. Fartsbegrensning for fritidsfartøy

8 knop er høyeste tillatte fart for fritidsfartøy i hoved- og biled innenfor de geografiske områdene som er angitt i § 2. Hvilke deler av hoved- og biled innenfor disse områdene fartsgrensen gjelder i, fremkommer av Kystverkets digitale kart *Kystinfo*. Kystinfo gjelder som en del av forskriften.

Med fritidsfartøy menes fartøy som har en største lengde på inntil 24 meter, og som ikke brukes i næringsvirksomhet.

§ 4. Dispensasjon

Kystverket kan gi dispensasjon fra bestemmelsene i § 2 og § 3. Dispensasjon skal være tidsbegrenset.

§ 5. Straff

Med bot straffes den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelsen i § 2 og § 3. Bøteleggelsen kan skje ved forenklet forelegg etter faste bøtesatser.

Med bot eller fengsel inntil to år straffes den som overtrer bestemmelsene som nevnt i første ledd på en slik måte at det inntrer eller oppstår fare for betydelig skade på liv eller helse, miljø eller materielle verdier.

Grov uaktsom overtredelse av andre ledd straffes med bot eller fengsel inntil ett år.

§ 6. Ikraftsetting

Forskriften trer i kraft 1. mai 2021.



KYSTVERKET

Stavanger Havn IKS

Deres ref.:
2020/228

Vår ref
2021/44-3

Arkiv nr

Saksbehandler
Kristin Frotvedt

Dato
09/03/2021

Høring - forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde i Stavanger, Sola og Randaberg kommuner

Vi viser til høring fra dere datert 15. desember 2020 som gjelder ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunenes sjøområde.

Forskriftsforslaget har bl.a. regler om fart. Stavanger Havn IKS har bedt Kystverket om å fastsette tilsvarende statlige fartsforskrift for næringsfartøy i samme område som den kommunale forskriften skal gjelde i, og for fritidsfartøy i hoved- og biled innenfor samme område. Den statlige fartsforskriften vil dermed gjelde i tillegg til den kommunale, slik at innholdet i dagens fartsforskrift videreføres. Vi tar sikte på å fastsette den statlige fartsforskriften slik at den kan tre i kraft samtidig med den kommunale 1. mai 2021. Dersom vi ikke rekker dette, kan Stavanger Havn IKS vurdere å utsette ikraftsetting av sin forskrift, herunder oppheving av dagens fartsforskrift. Dersom dette ikke er aktuelt, kan det være et alternativ å ta ut regulering av fart i den kommunale forskriften og fastsette to forskrifter; én for fart og én for de øvrige forholdene. Den sistnevnte forskriften kan da tre i kraft som planlagt 1. mai 2021. Dette får vi komme tilbake til om det blir aktuelt.

I høringsbrevet viser dere til at eksisterende fartsskilt må endres ved at hovedskiltet får et underskilt med teksten «Kun fritidsfartøy». Siden Kystverket vil fastsette samme fartsgrenser for næringsfartøy i virkeområdet for den kommunale forskriften og for fritidsfartøy i hoved- og biled i det samme området, så mener vi at dagens skilting kan stå uendret. Skiltingen vil da fungere som informasjon om den samlede reguleringen av fart for området.

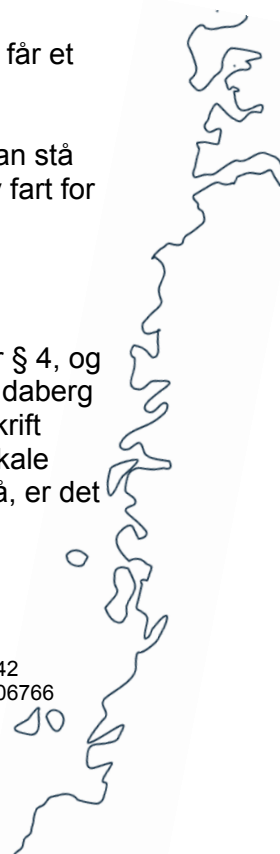
Kystverket har følgende kommentarer til forskriftsforslaget:

I høringsbrevet er det vist til forskrift om overgangsregler og oppheving av forskrifter § 4, og at i henhold til den, så oppheves eksisterende fartsforskrift for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner. I Samferdselsdepartementets forslag til nasjonal fartsforskrift som har vært på høring, men som ikke er vedtatt enda, så ble det foreslått at alle lokale fartsforskrifter skulle oppheves fra 1. juni 2021. Siden forskriften ikke er vedtatt ennå, er det

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



grunn til å tro at dette ikke vil skje fra juni av, men på et senere tidspunkt. Kommunene har derfor bedre tid til å gi nye fartsforskrifter enn det som opprinnelig var foreslått.

Til § 4:

Slik vi oppfatter det, foreslår dere å videreføre dagens regler om fart. Gjeldende fartsforskrift var ny så sent som i 2019, og ble da godkjent av Kystverket. Vi har ingen merknader til at fartsbegrensningene videreføres for fritidsfartøy. I forslaget til forskrift har dere lagt til grunn samme geografiske angivelse av farvannet som i dag, men har lagt til «Farledsareal hoved- og biled er unntatt». Det er mulig brukeren vil synes dette er komplisert å finne ut av, men vi antar at det i dette tilfellet er greit å gjøre det på denne måte. Kystverket legger opp til å videreføre dagens regler om fart for næringsfartøy i samme område og for fritidsfartøy i hoved- og biled innenfor dette området, slik at reglene vil være like for alle typer fartøy. I tillegg vil skiltingen av fartsgrensen, sjøkart og appen Båtfart være hjelpemidler for de sjøfarende.

Til §§ 5 og 6:

Vi stusser på nødvendigheten av disse to bestemmelsene. Dette følger vel allerede av de forskriftene dere viser til? I så fall vil disse to bestemmelsene bare ha karakter av ren informasjon om at det finnes forskrifter etter annet regelverk som også begrenser ferdselen med fritidsfartøy.

Til § 7:

Dette er en videreføring av tilsvarende regel som fantes i den nå opphevede ordensforskriften § 9A. Konsekvensen av regelen i § 7 b) er at vannscootere kun får kjøre i kommunens sjøområde i forbindelse med transport ut til hoved- og biled. I områdene innenfor området for fartsgrensen i forskriftsforslagets § 4, vil fartsgrensen for vannscootere være den samme (8 knop) begge steder. I hoved- og biled utenfor dette området, gjelder det i dag ingen fartsgrenser.

Stavanger Havn IKS sitt forslag innebærer at vannscootere vil skyves ut i farledsnettverket. En kan da få en konsentrasjon av vannscootere og næringsfartøy i samme farledsareal. Næringstrafikk er anbefalt å følge statlige hoved- og bileder, i tillegg til at farledsbevisinnehavere er pålagt å gå i slike leder. Fritidsfartøy, som vannscootere er, og næringsfartøy passer ikke særlig godt sammen, bl.a. kan de ha veldig forskjellige farts- og manøveregenskaper. Dersom det skulle oppstå en hendelse, vil fører av en vannscooter ha lite beskyttelse mot ytre påkjenning. Det er ingen forbud mot at fritidsfartøy bruker ledene, men de må overholde aktsomhetsbestemmelsene, herunder sjøveisregel 44 som sier at lystfartøy skal holde av veien for større fartøy, rutegående ferger og annen nyttefart. Kystverket er bekymret for at vannscootere både kan være til hinder for næringstrafikken som går i de statlige ledene, og for sikkerheten til førerne av vannscootere.

Sett i sammenheng med forslaget om nasjonal fartsgrense som Samferdselsdepartementet har foreslått, så mener vi videre at forslaget i § 7 er unødvendig og uhensiktsmessig. Dersom det innføres nasjonal fartsgrense, så vil den gjelde også for vannscootere. Hensynet til trygg ferdsel mv. for alle, vil da være ivarettatt ved at heller ikke vannscootere kan kjøre fort nært land.

Dersom det ikke skulle innføres nasjonal fartsgrense, så mener vi at kommunen i stedet bør vurdere egne regler for vannscootere i kommunens sjøområde. Dette kan være egne fartsgrenser, å avsette egne områder for vannscooterkjøring, krav til støy, tidsbegrensninger mv. Vi stiller spørsmål ved om den foreslåtte regelen er godt nok utredet, og om den foreslåtte reguleringen av bruk av vannscooter er egnet til å bidra til

effektiv, sikker og miljøvennlig bruk av farvann, jf. havne- og farvannsloven § 1. Vi viser til veiledningen på våre nettsider om dette¹.

Til § 9:

Til orientering så er det bare *departementet* som kan ilegge overtredelsesgebyr etter havne- og farvannsloven § 50. Så selv om dere i forskriften viser til at overtredelser straffes med gebyr, så er vi usikre på den praktiske gjennomføringen.

Havne- og farvannslovens regler om straff ble forøvrig endret med virkning fra årsskiftet. Det er nå fastsatt at overtredelse av forskrifter gitt med hjemmel i havne- og farvannsloven § 8 første ledd kan straffes med bøter, jf. lovens § 51. Dersom dere ønsker at overtredelse av forskriftens bestemmelser skal kunne straffes med bøter eller fengsel, må dette fremgå av forskriften, for eksempel slik:

«§ 9 Straff

Med bot straffes den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelsene i forskriften. Bøteleggelsen kan skje ved forenklet forelegg etter faste bøtesatser.

Med bot eller fengsel inntil to år straffes den som overtrer bestemmelsene som nevnt i første ledd på en slik måte at det inntreffer eller oppstår fare for betydelig skade på liv eller helse, miljø eller materielle verdier.

Grov uaktsom overtredelse av andre ledd straffes med bot eller fengsel inntil ett år.»

Til § 10:

Dere må passe på å kunngjøre forskriften i Norsk Lovtidend (Lovdata) i god tid før ønsket ikraftsettsdato.

Fartsbegrensninger fastsatt etter § 8 skal videre alltid meldes til Kartverket. Dette må dere sørge for når forskriften er fastsatt og kunngjort i Norsk Lovtidend.

Ta gjerne kontakt med saksbehandler dersom dere har spørsmål til dette.

Med hilsen

Sven Martin Tønnessen
direktør transport, havn og farled

Kristin Frotvedt
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ <https://www.kystverket.no/Regelverk/havne--og-farvannsloven2/kommunale-forskrifter-etter-havne-og-farvannsloven/regulering-av-ferdsel-med-fritidsfartoy/>



Ryfylke Friluftsråd

Stavangerregionen Havn IKS
Strandkaiaen 46
4005 Stavanger

post@stavanger.havn.no

Stavanger, 9. mars 2021

Høringsuttalelse til:

NY FORSKRIFT OM REGULERING AV FERDSEL MED FRITIDSFARTØY I KOMMUNENS SJØOMRÅDE I STAVANGER, SOLA OG RANDABERG

Ryfylke Friluftsråd vil bli organisert som et kommunalt oppgavefelleskap etter ny kommunelov. Medlemskommunene er Stavanger, Sandnes, Sola, Randaberg, Strand, Hjelmeland, Suldal, Sauda og Kvitsøy.

Ryfylke Friluftsråd vil prioritere å gi høringsuttaler og engasjere seg i saker av betydning for friluftsliv i alle våre deltakerkommuner.

Vårt formål i henhold til samarbeidsavtale med medlemskommunene er å arbeide for:

- a) Sikring, tilrettelegging og drift av områder for et variert friluftsliv til allment bruk.
- b) Større forståelse for friluftsområdenes betydning, bedre frilufts-kultur og utbredelse av friluftsliv.
- c) Rådgivning og bistand når det gjelder miljøarbeid og marin forsøpling, samt sikring av biologisk mangfold.
- d) Fungere rådgivende for friluftsliv for medlemskommunene
- e) Fysisk aktivitet og folkehelse
- f) Formidling av naturopplevelser og kulturminner
- g) Temabasert reiseliv.

Vårt hørings svar tar utgangspunkt i våre formål og de interesser disse representerer.

Generelt

Vi mener det er bra at den nye forskriften blir mer utfyllende, men mener den den kunne vært enda mer tydelig. Målet med forskriften bør være å forenkle og tydeliggjøre slik at det blir enkelt for allmenheten å forstå hva som gjelder i den enkelte kommune.

Definisjoner

Det er flott at en nå har fått med definisjoner i forskriften. Vi mener at Forbudssone og Forbudsområde mangler i definisjonslisten. Begge disse begrepene anvendes i forskriften og det bør komme frem hva disse betyr og hva som er forskjellen på disse.

Fartsbegrensning for fritidsfartøy

Det henvises i høringsdokumentet til ny nasjonal forskrift, der 5 knop vil være maks hastighet 100m (50m) fra land. I lokal forskrift foreslås 8 knops hastighet for et mindre område i Stavanger havneområde og i havnebassenget Risavika, og vi stiller spørsmål til om dette er hensiktsmessig. Vi mener at dette kan skape forvirring heller enn å være oppklarende og for enkelthets skyld bør forholde seg til nasjonal forskrift der en tar utgangspunkt i avstand fra land.

Tidsbegrensing

Ryfylke Friluftsråd er enig i regelen om at det ikke kan ferdes med fritidsfartøy i de tidspunkt/datoer der det er fastsatt tidsbegrensinger i andre forskrifter. Dette bør presiseres, en bør kunne ha direkte henvisninger om hvor en finner informasjon om dette.

Forbudssoner

Begrepet forbudssone bør defineres i oversikt over definisjoner. Det henvises til enhver tid gjeldende forskrifter, disse bør presiseres evt. linkes opp mot det som til enhver tid er gjeldende forskrifter evt. til gjeldende kommunes hjemmesider.

Bruk av vannscootere

Vi mener at §7 bør være mer konkret.

Vi er opptatt av å ta vare på de områdene som er vernet, og nå som Stavanger kommune er utvidet med Rennesøy og Finnøy, er det viktig å få med seg hvilke områder som går under verneområder og være tydelig i hva som ikke er lov og ikke lov i disse områdene. Noen kommuner har forbud mot bruk av vannscooter i verneområder, kanskje dette er veien å gå for sjøområdene for Stavanger, Sola og Randaberg også? I tillegg er vi opptatt av at våre friluftsområder skal være et sted for rekreasjon, uten unødig form for støy.

Det bør utarbeides et oversiktskart over gjeldende forbudssoner i kommunen, disse bør være enkelt tilgjengelig hos kommunene via nettsider, brosjyrer el. Pr. dags dato finner vi ikke noe informasjon om vannscooter hverken på Sola eller Stavanger kommune sine hjemmesider, eller hos Stavanger Havn. Randaberg kommune har listet opp de viktigste bestemmelsene:

Vannskuter

Vannskutere er nå likestilt med småbåter i det nasjonale regelverket, og må følge de samme reglene som andre båter.

De viktigste bestemmelsene



- Kjør forsiktig og avpass farten, slik at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, andre fartøyer, strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.
- Maks. 5 knop innenfor 50 meter fra badende.
- Krav til fører: minimum 16 år (fartøy med mer enn 10 hk, eller som kan gå over 10 knop).
- Krav om båtførerprøve for personer født etter 1.1.1980 (for fartøy som har mer enn 25 hk).
- Ta hensyn til natur- og dyreliv, friluftsutøvere og andre som ferdes på og i nærheten av sjøen.

<https://www.randaberg.kommune.no/innhold/folkehelse/Friluftsaktiviteter/>

Slik det er nå finner vi retningslinjer sentralt i Lov om fritids- og småbåter, her nevnes også støy. Det burde kanskje fremgått noe ang. støy i ny lokal forskrift for Stavanger, Sola og Randaberg. (I henhold til www.regjeringen.no er: «støy er uønsket lyd og regnet som forurensing etter forurensingslova. I Norge er støy det forurensingsproblemet som rammer flest mennesker».)

Forskriften bør derfor være mer presis i hva som er akseptabelt med tanke på støy, dette gjelder både friluftsområder, områder med bebyggelse i tillegg til de områdene som allerede er nevnt med tanke på verne- og fredningsområder.

Vi savner en kartlegging/utredning som gjelder sårbare områder, og som bør legges til grunn for lokale forskrifter når det gjelder bruken av vannscooter, vi kan ikke se at det foreligger noe om dette hos gjeldene kommuner.

Viser til et eksempel på presiseringer ang. vannscooter kopiert fra Fredrikstad og Hvaler:

- Det gis det anledning til å drive sport-/lekekjøring med vannskuter og lignende fartøy fra klokken 08.00-21.00 der avstanden er mer enn 200 meter fra land og det ellers ikke hindrer allmenn ferdsel eller skaper andre farlige situasjoner.
- Er avstanden mindre enn 200 meter fra land er det kun transport-/nyttekjøring som er tillatt.
- Vannskuterkjøring er ikke tillatt i verneområder og innenfor oppmerkede badeområder i både Fredrikstad og Hvaler sitt sjøområde.

Disse kommunene har god oversikt over hvilke regler som gjelder:

<https://www.fredrikstad.kommune.no/tjenester/KulturogFritid/Friluftsliv/vannskuter/>

Vi takker for muligheten til å gi innspill til utkast til forskrift om regulering av ferdsel i fritidsfartøy og ønsker gjerne å delta med vår erfaring og kompetanse når det gjelder forskjellige utredninger også i fremtiden.

Med vennlig hilsen
for RYFYLKE FRILUFTSRÅD


Hans Olav Sandvoll
Daglig leder


Ann-Elene Lund
Administrasjon- og prosjektansvarlig

Stavangerregionen Havn Iks
Strandkaiaen 46
4005 STAVANGER

Høringssvar fra Sola kommune - Utkast til forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy

Vedlagt følger høringssvar fra Utvalg for plan og miljø i Sola kommune den 10.02.2021

26/2021 Vedtak:

Utvalg for plan og miljøes vedtak med 7 mot 4 stemmer (Wold (AP), Tjora (KRF), Hervik- Moen (MDG) og Aksdal (SP)) etter forslag fra Høyre foreslått av Nora Nilsen (H):

Utvalg for plan og miljø støtter Stavangerregion Havn IKS sitt forslag til forskrift, men med følgende endringer:

Regelverk for vannscootere og fritidsbåter behandles likt.

Saken med saksutredning følger vedlagt.

Med hilsen

Randi Storhaug
Rådgiver Landbruk og miljø

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:

Tittel

Saksfremlegg - Høring -
Utkast til forskrift om
regulering av ferdsel med
fritidsfartøy
Høringsbrev med utkast
til forskrift om regulering
av ferdsel med
fritidsfartøy i kommunens
sjøområde Stavanger,

Vedleggsnummer

1570174

1570175

Registreringsdato:

25.02.2021

25.02.2021



Vedlegg:**Tittel****Vedleggsnummer****Registreringsdato:**

Sola og Randaberg
kommuner - 15.12.2020

Høringsbrev med utkast
til forskrift om regulering
av ferdsel med

1570176

25.02.2021

fritidsfartøy - 15.12.2020

HØRING-
ORDENSFORSKRIFT FOR
STAVANGERREGIONEN
HAVNEDISTRIKT -
REGULERING AV BRUK
AV VANNSCOOTERE
10.04.2019

1570177

25.02.2021

Vedlegg 1 Høring Forskrift
om bruk av og orden i
havner og farvann for
Stavanger, Sola,
Randaberg og Rennesøy
kommuner, Rogaland -
endring med ny § 9A -
11.03.2019

1570178

25.02.2021

Vedlegg 2 Kart-
regulering-av-
vannscooter -11.03.2019

1570179

25.02.2021

Vedlegg 3 Høring
Regulering av
vannscooter, Stavanger
Region Havn IKS -
11.03.2019

1570180

25.02.2021



Saksnr.	Styre, råd, utvalg	Møtedato
26/2021	Utvalg for plan og miljø	10.02.2021

Saksbehandler: Randi Storhaug

Arkivsaksnr.: 20/3350

Arkiv: FA-P52, TI-&13

Høring - Utkast til forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy

Utvalg for plan og miljø 10.02.2021:

26/2021 Vedtak:

Utvalg for plan og miljøes vedtak med 7 mot 4 stemmer (Wold (AP), Tjora (KRF), Hervik- Moen (MDG) og Aksdal (SP)) etter forslag fra Høyre foreslått av Nora Nilsen (H):

Utvalg for plan og miljø støtter Stavangerregion Havn IKS sitt forslag til forskrift, men med følgende endringer:

Regelverk for vannscootere og fritidsbåter behandles likt.

Behandling:

Kommunedirektørens forslag fikk 3 stemmer (Wold (AP), Tjora (KRF) og Hervik- Moen (MDG)) og falt
Forslag fra SP fikk 5 stemmer (Røyneberg (SP), Aksdal (SP), Wold (AP), Tjora (KRF), Hervik- Moen (MDG)) og falt

Forslag fra Høyre fikk 7 stemmer

Forslag fra SP foreslått av Henning Røyneberg (SP):

Utvalg for plan og miljø støtter Stavangerregion Havn IKS sitt forslag til forskrift, men med følgende endringer:

Det innføres begrensing i maks fart for småbåthavner i Sola kommune settes til maks 5 knop.

Dette gjelder for Tananger havn, Båtstad havn og Havn ved Sola Blandetverk.

Gjelder ikke for Risavika forøvrig.

Forslag fra Høyre foreslått av Nora Nilsen (H):

Utvalg for plan og miljø støtter Stavangerregion Havn IKS sitt forslag til forskrift, men med følgende endringer:

Regelverk for vannscootere og fritidsbåter behandles likt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Utvalg for plan og miljø støtter Stavangerregion Havn IKS sitt forslag og har ingen merknader til forskriften.

Vedlegg:

Høringsbrev med utkast til forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde Stavanger, Sola og Randaberg kommuner - 15.12.2020

Høringsbrev med utkast til forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy - 15.12.2020

HØRING- ORDENSFORSKRIFT FOR STAVANGERREGIONEN HAVNEDISTRIKT - REGULERING AV BRUK AV VANNSCOOTERE 10.04.2019

Vedlegg 1 Høring Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland - endring med ny § 9A - 11.03.2019

Vedlegg 2 Kart-regulering-av-vannscooter -11.03.2019

Vedlegg 3 Høring Regulering av vannscooter, Stavanger Region Havn IKS - 11.03.2019

SAKSUTREDNING:

Utvalg plan og miljø

Vedtaket ekspederes til:

Stavangerregionen Havn IKS

Saken gjelder:

Høring - utkast til forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy

Bakgrunn:

Stavangerregionen Havn IKS sender på høring, i henhold til forvaltningsloven § 37, utkast til forslag til ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i Stavanger, Sola og Randaberg kommuner. Etter høringsperioden vil forslaget og innkomne høringsinnspill bli behandlet av Havnestyret.

Saken har sin bakgrunn i endringer i Havne- og farvannsloven som trådte i kraft 1. januar 2020. Denne endringen medførte at det ble foretatt en rekke endringer og omstruktureringer i forhold til tidligere lov og tilhørende forskrifter.

Lovens § 8 gir kommunene myndighet til å regulere ferdsel med fritidsfartøy, men i forhold til tidligere har ikke kommunene lenger adgang til å regulere fartsbegrensninger for nyttefartøy i kommunens sjøområde.

Videre har det vært en kommunesammenslåing av Stavanger, Rennesøy og Finnøy kommuner, og dette nødvendiggjør visse endringer i ny forskrift i forhold til det som står i gjeldende forskrift.

Eksisterende forskrift om fartsbegrensninger i sjøen, sjøkart nr. 14 og 16 og havnekart 455, Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland, oppheves samtidig med at ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i Sola, Randaberg og Stavanger kommuner opprettes ved ikrafttredelsesdato. Foreslått dato er 1.mai 2021.

Frist for å gi tilbakemelding er 15.mars 2021.

Den videre saksbehandlingen vil kun ta for seg den påvirkning ny forskrift vil ha for Sola kommune.

Den nye Havne- og farvannsloven § 8 gir kommunene myndighet til å regulere ferdsel med fritidsfartøy, men i forhold til tidligere så har ikke kommunene lengre adgang til å regulere fartsbegrensninger for nyttefartøy i kommunens sjøområde.

Lov om havner og farvann (havne-og farvannsloven)

§ 8. Regulering av ferdsel med fritidsfartøy

Kommunen kan gi forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde. I forskriften kan kommunen sette andre fartsgrenser for fritidsfartøy enn de som er satt etter § 7.

Forskrifter etter denne paragrafen går foran forskrifter etter § 7, med mindre annet er bestemt i medhold av § 7.

Med fritidsfartøy menes fartøy som har en største lengde på inntil 24 meter, og som ikke brukes i næringsvirksomhet.

Stavangerregionen Havn IKS har utarbeidet forslag til ny forskrift og har så langt det lar seg gjøre videreført det som gjelder fartreguleringer. Det er en del endringer knyttet til annen regulering av ferdsel for fritidsfartøy.

I tillegg til fartsreguleringer så har Stavangerregionen Havn IKS adgang til å regulere forhold i forskriften som gjelder ferdsel, som:

- Bruk av vannscooter
- Forbudssoner
- Tidsbegrensinger

Fartsregulering:

Forslaget er så langt det lar seg gjøre en videreføring av dagens forskrift når det gjelder fartsreguleringer. Det er foreslått at områder hvor lokale fartsbegrensninger er regulert i gjeldende forskrift videreføres. Det betyr at det for fritidsfartøy i Sola kommune ikke vil være endringer med hensyn til fartsbegrensninger. Høyeste tillatte hastighet innenfor Risavika havnebasseng vil fortsatt være 8 knop som i dag, jf. avgrensingene i § 4, c) 1 og 2.

Tidsbegrensinger:

Det er foreslått å legge til en regel om at det ikke kan ferdes med fritidsfartøy i perioder (tidspunkt/datoer) der det er fastsatt tidsbegrensninger i andre forskrifter. Dette gjelder eksempelvis i fredede/vernede naturområder (hekkeplasser osv.). For Sola kommune gjelder dette for Jærstrendene landskapsvernområder med tilhørende dyrefredning (hekke og/el. overvintringsområder for fugl).

Forbudssoner:

Det er foreslått at det tas inn en regel om at ikke kan ferdes med fritidsfartøy i de områder der det er fastsatt ferdselsforbud i andre forskrifter. For Sola kommune gjelder dette for Jærstrendene landskapsvernområder med tilhørende dyrefredning (hekke og/el. overvintringsområder for fugl).

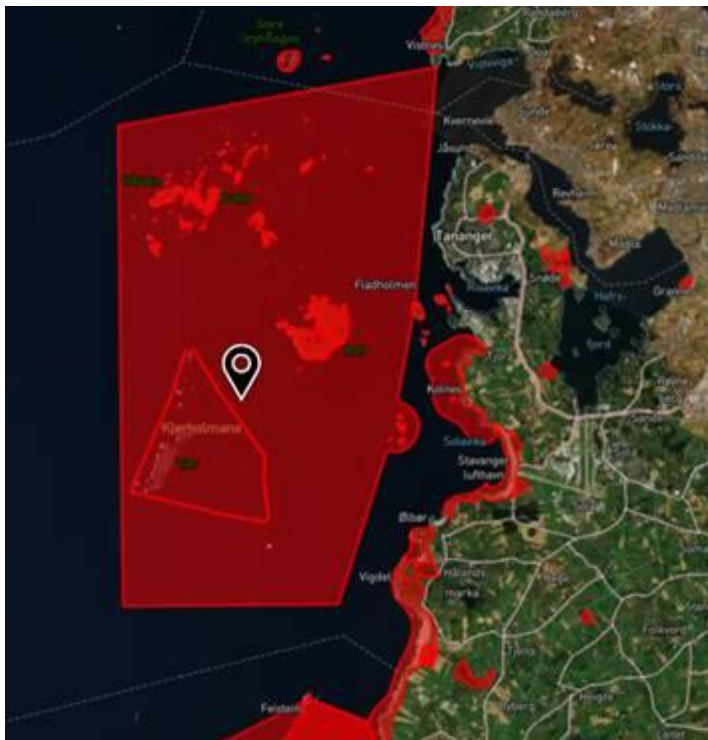


Fig.1 verneområder markert med rødt.

Når det gjelder forbudssoner og tidsbegrensinger jf. §§ 5 og 6 så er dette ikke noe nytt, men kun en presisering av det som allerede gjelder og er vedtatt i andre forskrifter som verneforskrifter. Det at dette tas med i denne forskriften er med på å gjøre det enklere for brukere av sjøarealene innenfor forskriftens virkeområde.

Forskrift om vern av Jærstrendene landskapsvernområde med biotopfredingar og naturminne i Randaberg, Sola, Klepp og Hå kommunar, Rogaland.

<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2003-12-12-1675>

Når forskriften vedtas vil det være hensiktsmessig å synliggjøre disse arealene/områdene i forbindelse med kunngjøringen av forskriften.

Bruk av vannscootere

Bestemmelsen § 9A fra tidligere Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland (ordensforskriften) ble fastsatt av Stavangerregion Havn IKS 04.06.2029. Høringsforslaget ble behandlet i UPM i 2019 (vedlagt sak).

Historikk:

Regjeringen opphevet den sentrale vannscooterforskriften 18.05.2017. Dette førte til at bruk av vannscootere ble underlagt samme regelverk som andre fritidsfartøy.

Samtidig med opphevelsen av vannscooterskriften (18.05.2017) fikk ordensforskriftsmalen en ny bestemmelse om regulering av bruk av fritidsfartøy i § 9A. Regulering i henhold til § 9A ble dermed en mulighet.

Utvalg for plan og miljø i Sola kommune fattet følgende vedtak i sak 34/17, 15.03.2017, Høring – forslag om oppheving av vannscooterforskriften:

«Utvalg for plan og miljøs vedtak med 6 mot 3 (Bertelsen, Strandskog, Pedersen) i samsvar med rådmannens tilrådning til vedtak:

Sola kommune støtter forslaget fra Klima- og miljøverndepartementet om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter og lignende.

Dersom forskriften oppheves, bes rådmannen fremme sak om forslag til lokal forskrift som regulerer bruk av fartøy til sjøs (spesielt med hensyn på fart og forbudssoner) og som tar hensyn til bolig/hyttebebyggelse, friluftsliv, natur og miljø».

Stavangerregionen Havn IKS (SRH) er delegert forvaltningsmyndighet for havne- og farvannsloven for eierkommunenes sjøområder, som utgjør sjøområdene til kommunene Stavanger, Rennesøy, Finnøy fra 2020, Randaberg og Sola. Stavangerregionen Havn IKS ble anmodet om å legge fram forslag til en regulering av bruk av vannscootere.

På bakgrunn av dette inviterte Stavangerregion Havn IKS kommuner og Sør-Vest politidistrikt til et samarbeid og det ble utarbeidet et forslag om regulering av bruk av vannscooter som ble sendt på høring. Sola kommune deltok i 3 møter.

Det ble også laget en redegjørelse som beskriver bakgrunnen for forslaget.

Høringsforslaget:

Forslag til ny § 9A:

«§ 9A. Regulering av bruk av fritidsfartøy

For å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv reguleres bruk av fritidsfartøy som følger

1) Definisjon

- a) Vannscooter: En farkost med skroglengde mindre enn 4 meter, utstyrt med innenbords motor som driver et vannjetaggregat som hovedfremkomstmiddel, og som er konstruert for å bli betjent av en eller flere personer som sitter, står eller kneler på, fremfor i, skroget.*
- b) Lignende motordrevne fartøy: Vannmotorsykler, vannmopeder, motorisert surfebrett eller liknende (gjelder ikke saktegående undervannsscootere med elektromotor).*
- c) Land: Fastlandet, samt øyer, holmer og skjær som er synlige over overflaten.*
- d) Sport-/lek – bruk med varierende fart, akselerasjon og retning.*

1.

2) Generelt

3) Forbudsområder

Det er ikke tillatt å kjøre vannscooter og lignende motordrevne fartøy:

- a. a) i et område fra land og ut til Hoved- og biled*

4) Transportkjøring gjennom forbudsområder

Transportkjøring kan kun skje fra land og ut til farled på følgende vilkår:

- a. a) det skal holdes stø kurs og velges korteste mulige vei gjennom forbudsbeltet*

b) det skal kjøres rolig og vises hensyn innenfor forbudsområder»

Utvalg for plan og miljø vedtok i møte 10.04.2019 enstemmig, og i samsvar med rådmannens forslag, at saken skulle tas til orientering.

Konklusjon:

Kommunedirektøren stiller seg bak forslaget slik det foreligger. Begrunnelsen for å vedta §9A i

ordensforskriften i 2019 gjelder også i dag.

Endringen vil medføre begrensninger for bruk av vannscooter i kommunens sjøareal ut til hoved- og biledsareal, hvor forvaltningsansvaret ligger hos Kystverket. Kommunedirektøren mener at forslaget er nødvendig for å ivareta forsvarlig forvaltning av farvannet, ivaretagelse av fugle- og dyreliv og for et attraktivt friluftsliv.

Det vil fortsatt være tillatt med transportkjøring gjennom forbudsområder.

Forskriftsendringen vil etter kommunedirektørens vurdering ikke føre til store restriksjoner for Sola kommunes innbyggere generelt , men vil betyr mye for ivaretagelse av fugle - og dyreliv og for et attraktivt friluftsliv.

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.



Saksnr.	Styre, råd, utvalg	Møtedato
58/2019	Utvalg for plan og miljø	10.04.2019

Saksbehandler: Randi Storhaug

Arkivsaksnr.: 19/742

Arkiv: FA - P00

HØRING- ORDENSFORSKRIFT FOR STAVANGERREGIONEN HAVNEDISTRIKT - REGULERING AV BRUK AV VANNSCOOTERE

Utvalg for plan og miljø 10.04.2019:

Inhabile	Følgende varamedl. møtte	Merknad
Siv-Len Strandskog		fvl. 6.1.e) styre i Stavangerregionen Havn

58/2019 Vedtak:

Utvalg for plan og miljø's enstemmige (8 representanter) vedtak i samsvar med rådmannens forslag: Saken tas til orientering.

Behandling:

Siv-Len Strandskog stilte spørsmål om sin habilitet, og ble enstemmig erklært inhabil.

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Høring Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland - endring med ny § 9A

Vedlegg 2 Kart-regulering-av-vannscooter

Vedlegg 3 Høring Regulering av vannscooter, Stavanger Region Havn IKS

SAKSUTREDNING:

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Utvalg for plan og miljø

Vedtaket ekspederes til:

Stavangerregionens Havn IKS, Strandkaian 46, 4005 Stavanger

Kopi til eierkommunene i Stavangerregionens Havn IKS :

Stavanger kommune

Randaberg kommune



Stavangerregionen Havnedrift AS

Kontakt saksbehandler

Tina Eltervåg, 51568789

Uttale - høring av forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde i Stavanger, Sola og Randaberg kommuner

Vi viser til brev datert 15.12.2020.

Bakgrunn

Saken gjelder høring av ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde i Stavanger, Sola og Randaberg kommuner.

Vår vurdering

Statsforvalteren har vurdert saken etter våre sektorinteresser, og har følgende merknader:

Vi ber om at hensynet til naturinteresser også tas inn under formålsparagrafen.

Det er positivt at bruk av vannscooter reguleres i forskriften. I forskriftens § 6 henvises det til natur/landskapsområder som er vernet eller fredet iht. enhver tid gjeldene forskrifter.

Natur/landskapsområder er ikke riktig benevnelse for vernet natur. Vi ber om natur/landskapsområder erstattes med naturvernområde. Vi råder også til at det henvises til en karttjeneste, slik som Temakart-Rogaland eller Naturbase for henvisning til aktuelle naturvernområder. Vi oppfordrer også at det vurderes om viktige friluftsområder skal inngå i forbudssonene for bruk av vannscooter.

Med hilsen

Per Kristian Austbø
ass. miljøvernssjef

Tina Eltervåg
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Faglig råd for småbåtforeninger i Stavanger kommune

Stavangerregionen Havn IKS
Strandkaiaen 46
4005 Stavanger

fredag 12. mars 2021

Uttalelse til høringsbrev av ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy

Stavanger Båtforeningers Fellesråd, Faglig råd for småbåtforeninger i Stavanger kommune (Faglig råd) viser til høring av ny forskrift om regulering av ferdsel med fritidsfartøy i kommunens sjøområde i Stavanger, Sola og Randaberg kommuner. Vi har følgende kommentarer til forslag til innhold i ny forskrift:

Fartsbegrensning for fritidsfartøy.

Faglig råd vil påpeke at det i dag er utfordringer knyttet til ferdsel på sjøen, da flere har høyere hastighet enn det som er tillatt. Vi ønsker å problematisere dette, fordi det oppleves at sanksjonerende myndighet ikke er synlige nok.

Faglig råd støtter dagens fartsbegrensning på 8 knop i opplistede farvann som nevnt i høringsbrev.

Forbudssoner

Faglig råd for småbåtforeninger i Stavanger kommune støtter foreslått inntatt regel som sier at *det er forbudt for fritidsfartøy å ferdes i natur/landskapsområder som er vernet eller fredet iht. enhver tid gjeldende forskrift.*

Fritidsbåt, friluftsliv og storslåtte naturopplevelser henger i stor grad sammen. Det er derfor viktig å bevare de viktige biologiske verdiene som eksisterer i natur/landskapsområder i kommunene Stavanger, Sola og Randaberg. Vi er derfor positive til at ferdsel i disse områdene kan reguleres, slik at disse verdiene ikke blir svekket for fremtiden.

Bruk av vannscootere

Faglig råd ønsker å påpeke at også lydforurensing er en del av forsvarlig forvaltning av farvann, miljø eller friluftsliv. Støynivå fra vannscootere kan i stor grad påvirke folks opplevelse av miljø og friluftsliv. Selv om ikke støyen fra vannscooter er høyere enn fra en båt, så vil kjøremønsteret til vannscootere bidra til at støyen oppleves høyere. Vi viser til at det i gjeldende forskrift står at *fører plikter å opptre aktsomt, slik at det ikke oppstår risiko for farlige situasjoner eller skade på natur og miljø.* Faglig råd oppfordrer derfor Stavangerregionen Havn til å vurdere særskilte fartsbegrensninger for vannscootere nær etablerte friluftshavner og natur/landskapsområder.

Med vennlig hilsen

Tor Hoås
leder, Faglig råd

Katarina Lutcherath
sekretær

Vannscoterforbundet

Høringssvar saksnummer: Stavanger Havn IKS ref: 2020/228



Innhold

Merknader	2
1.1 Sammenheng	2
1.2 Vannscoter i Norge	4
1.3 Ordensforskrifter 2017-2021	4
1.4 Krav til dokumentasjon	4
1.5 Forslag til regulering av vannscoter	5

Merknader

1.1 Sammenheng

Vannscoterforbundet, heretter kalt VSF, vil med dette oversende våre merknader til overnevnte forslag til forskrift. VSF jobber hovedsakelig for å sikre at våre medlemmer og alle brukere av den nå likestilte fartøystypen vannscoter, kan benytte denne typen fritidsfartøy på like linje som andre fartøystyper i Norge. Dette i tråd med lovgivers likestilling av fartøystypen 18 mai 2017, som markerte nesten 20 år med ett ulovlig særforbud mot en produkttype i strid med Norsk lov.

Det er med stor skuffelse VSF registrerer at Stavanger Havn legger opp til en forskrift med innslag av ulovlige særregulering av vannscoter. Dette i form av ett forbud uten reel regulatorisk effekt eller mulighet for håndhevelse. Forslaget er i strid med lovverket, rettingslinjer og krav som stilles for slike forskrifter.

Forslaget vil om det vedtas være en nullitet om det vedtas i nåværende form.

Vi vil i den forbindelse referere til lovlighetskontroll av tilsvarende forskrift i Holmestrand kommune, samt departementet og Kystverkets bemerkninger at kommunene selv er ansvarlig for at eventuelle forskrifter og reguleringer dokumenteres og utformes i tråd med lovverket. Dette kan vi ikke se Stavanger Havn har gjort på vegne av medlemskommunene, dette gjelder både nåværende forslag til forskrift, og den nå opphevede ordensforskrift.

Vi ber om at Stavanger Havn IKS fjerner forslag til §7 i forskriftsforslaget og regulerer fartøystypen vannscoter på lik linje som alle andre typer fritidsfartøy. Konsekvensen med å ikke fjerne denne reguleringen vil være at lovlighetskontroll opphever en eventuell forskrift som helhet, og Stavanger Havn vil bli tvunget til å revidere, sende ny forskrift på høring og vedta denne på nytt. Ref, Statsforvalterens lovlighetskontroll av Sande og Holmestrand kommune.

Vi kan ikke se at Stavanger Havn med sine medlemskommuner som de eneste kommuner i hele Norge, har behov for å særregulere vannscoter på den foreslåtte måte. Da med ett forbud, som i realiteten ikke er ett forbud. Men en anmodning om å kjøre aktsomt og rett frem ut til farled. Begge er momenter som allerede er strengt regulert i annet lovverk, og krav om at kun en fartøystype skal måtte kjøre «rett frem» er i tillegg i strid med blant annet sjøveisreglene.

Forskriftstypen er uten hjemmel til å regulere fart for disse fartøyene i disse sonene mellom land og farled. Reguleringen er dermed helt uten håndfasthet og er således kun ett spill for det politiske galeriet.

Det kan late til at Stavanger Havn ikke har registrert at landets fritidsfartøyflåte allerede er strengt regulert gjennom flere lovverk. Forholdet til aktsomhet er allerede dekket i forskriften «sjøveisreglene» og flere andre lovverk, dette gjelder også ferdsel i nærheten av badende og badestrender. Også ferdsel i forhold til dyreliv er også regulert. Stavanger har kort oppsummert ikke gjennomført den nødvendige og konkrete dokumentasjonen, gjennom en konkret fagrapport i tråd med lovens krav. I den sammenheng har man feilet å se den reelle nytteverdien av forslaget til regulering i §7 og dermed feilet totalt med å finne en lovlig og fornuftig regulering av fritidsfartøy. Forslaget fremstår ikke annet enn ett forsøk på å komme ett politisk ønske om å særregulere en brukergruppe, uten å vurdere konsekvensen eller nytten av forslaget.

Forslaget møter derfor heller ikke kravene til nødvendighet eller egnethet, noe kravene til reguleringer stiller:

Fra Skal-Skal ikke sjekkliste for valg av virkemidler og nye reguleringer for departement og kommuner:

3.1 Har problemet betydning for forhold som gjelder likestilling, legalitets og eller likerettsprinsippet?

Skyldes problemet mangler i eksisterende regelverk, eller er det mangler i håndhevingen av regelverket?

- Ja forslaget bryter med disse rettsprinsippene og Norsk lov ved EØS loven.
- Nei, problemet med fart og uønsket/farlig adferd blant enkelte brukere av fritidsfartøy er allerede regulert som forbudt og straffbart i flere lovverk. Her handler problemstillingen kun om manglende håndhevelse og informasjon om gjeldende lovverk til saksbehandler, publikum og politikere. Forslaget i §7 må derfor fjernes.

3.4 «Hvis gjennomgåelsen resulterer i at ulempene knyttet til de forskjellige virkemidlene overskrider fordelene, bør tiltaket ikke gjennomføres.»

3.5. Hva tilsier forholdet til etablerte og planlagte nasjonale og internasjonale forpliktelser?

Tiltak som ikke er i samsvar med gjeldende lovgivning er i utgangspunktet ugyldig. Det kanskje ved at tiltaket, f.eks. -en lov, strider mot grunnloven eller konstitusjonell sedvanerett. Et tiltak kan dessuten være forbudt i lov eller forskrift. Det siste kan repareres ved at loven hhv. forskriften endres.

Det valgte tiltaket må sees i sammenheng med Norges internasjonale forpliktelser, herunder særlig forholdet til EØS. Dette betyr at man må klargjøre hva den internasjonale eller overnasjonale forpliktelsen egentlig innebærer og hvilke valgmuligheter man har til å imøtekomme den.

Er der beste tiltaket i strid med etablerte eller planlagte internasjonale/overnasjonale forpliktelser, må det ikke planlegges eller utredes.

Forøvrig bør man velge det virkemiddel som er best i forhold til eksisterende eller samtidige internasjonale tiltak.

- Forslaget er i strid med EØS loven artikkel 11 og 13.
- Forslaget er ett langt svakere og helt uegnet forslag til virkemiddel og dekkes i langt bedre grad av allerede eksisterende sentralt og lokalt lovverk. Vedtas forslaget straffes lovlydige eiere og brukere av fartøystypen med en uforholdsmessige regulering og ett lite reelt forbud som av brukere vil være vanskelig å forstå og forholde seg til og øvrig publikum vil gjerne misforstå og feiltolke den lite reelle effekten av reguleringen og totalt sett vil dette skape mye tilbakemeldinger til ordensmakten om forhold som i realiteten er innenfor loven, men som oppfattes som lovbrudd.

3. 82. Håndhevelse

Kan reguleringen håndheves? Hvis ikke, bør den ikke vedtas. Dette bør avklares tidligst mulig.

- Vi har vanskelig for å se hvordan denne reguleringen i praksis skal tolkes og dermed håndheves, Stavanger Havns manglende dokumentasjon gir ikke noe bilde på hvor og hvor stort område reguleringen i praksis dekker. «frem til farled» vil både for Politiet og publikum bli håpløst å forholde seg til. Forslaget til §7 bør derfor fjernes.

3.9. I hvilken utstrekning vil reguleringen etterleves?

Etterlevelse er avhengig av reguleringsmåte, tilsyn og håndhevelse. Man bør ikke vedta regler som ikke tar sikte på etterlevelse vedta regler på områder hvor etterlevelse av eldre regler er mangelfull. Her bør man heller skjerpe håndhevelsen av eldre regler.

- Forslaget til §7 er uten tvil en tåkeregulering uten reel verdi. Fokuset bør være på håndhevelse av forskriften sjøveisreglene, den lokale og den sentrale fartsforskriften, småbåtloven og forskrift om fart og avstand til badende.

Oppsummert bør forslaget om særregulering av vannscooter fjernes, og alle typer fritidsfartøy i Stavanger Havn IKS bør reguleres likt og på lik linje i likhet med resten av farvannet i Norge. Da med fordel gjennom ytterligere tilpasning av lokal fartsforskrift om det er ett behov for det, samt informasjonsarbeid om lokale og nasjonale lover og forskrifter som gjelder for alle typer fritidsfartøy.

1.2 Vannscoter i Norge

Fartøystypen vannscoter var i mange år ulovlig regulert som forbudt å bruke i Norge. Totalforbudet som ble innført på sent 1990-tall ble delvis fjernet i 2013, men også denne reguleringen som tilsa maks 5 knop 400m fra land var en så stor bruksbegrensning at også denne ble fastslått at var i strid med Norsk lov. Nærmere bestemt brøt statens vannscoter restriksjoner EØS loven artikkel 11 og artikkel 13. Staten opphevet etter stort press fra EFTA/ESA, gjennom flere år sin ulovlige praksis med å særregulere vannscoter 18 mai. 2017. Regjeringen presiserte i den forbindelse at vannscoter skal likestilles med alle andre fartøystyper, i de fleste områder. Man la også opp til en diffus henvisning/anmodning til kommunene om å vurdere om de selv kunne hjemle særreguleringer mot vannscoter i ulike lovverk. Det ble ikke gitt noen form for direkte presisering om hvordan slike reguleringer lovlig kunne innføres, og for Havne og Farvannsloven spesielt viste det seg etter mange kommunale forsøk at en reel mulighet til å regulere, eller mest spesifikt forby vannscoter ikke var juridisk mulig.

1.3 Ordensforskrifter 2017-2021

Som en følge av dette ble det i tidsrommet 2017-2019 vedtatt 15 ulike ordensforskrifter hjemlet i havne og farvannsloven med en såkalt §9a bestemmelse. Alle disse ble etter mye arbeid opphevet som følge av at kommunene innså sine egne saksbehandlingsfeil og flere ble også opphevet etter lovlighetskontroll av Statsforvalteren. Hvaler og Fredrikstad, samt Stavanger Havn var i 2020 de eneste stedene i landet som hadde ordensforskrifter med særregulering av vannscoter. Den aktuelle paragrafen i disse to forskriftene var helt uten reel juridisk reguleringseffekt da de fremsto mer som kardemommelov liknende reguleringer enn faktiske reguleringer med mulighet for håndheving fra politiets side. Disse forskriftene er fra og med 1.1.2021 også opphevet, og noe av årsaken til at vi ser Stavanger Havn på nytt forsøker å innføre tilsvarende regulering.

Det må påpekes at noe av årsaken til at Kystverket la opp til at alle ordensforskrifter hjemlet i den nå opphevede HFL skulle oppheves, var å kunne rydde opp i og fjerne nettopp slike uheldige og direkte ulovlig innførte ordensforskrifter. Det er derfor særdeles skuffende at Stavanger Havn nok en gang forsøker å innføre helt meningsløse reguleringer uten reel substans. At Stavanger Havn IKS sine medlemskommuner, som eneste område i Norsk farvann skal ha behov for en slik regulering som det her foreslås er for oss helt uforståelig. At det er uforståelig også for Stavanger Havn IKS kan vi tydelig se, da man i saksfremlegget ikke på noen som helst måte har utarbeidet og vedlagt den påkrevde dokumentasjonen loven krever for å kunne innføre reguleringer av denne typen.

1.4 Krav til dokumentasjon

VSF registrerer at Stavanger Havn i saksfremlegget henviser til at forslaget baserer seg på at det meste skal være likt i den nye forskriften basert på reguleringene i den nå opphevede ordensforskriften. Vi noterte i forbindelse med høringen av den nå opphevede ordensforskriften, at Stavanger Havn forsøkte å utarbeide dokumentasjon for å hjemle reguleringene slik loven krever. Slik dokumentasjon har flere instanser, blant annet Kystverket presisert skal gjennomføres gjennom en «konkret fagrapport». Oppstår det ulike soner i kommunens farvann, som følge av oppdeling av arealet grunnet geografiske eller at farledsareal kommer inn i bildet, skal hvert enkelt område kartlegges og vurderes individuelt i den konkrete fagrapporten.

Stavanger Havn forsøkte seg på en slik dokumentasjon, men kom ikke opp med annet enn ulike og usanne påstander knyttet til vannscoter. Dette saksfremlegget ville derfor ikke blitt godkjent som en konkret fagrapport om man hadde gjennomført en lovlighetskontroll, og forskriften ville følgelig blitt opphevet etter Forvaltningslovens §37. VSF vil derfor henvise til lovlighetskontroll av ordensforskriftene som ble innført av Sande og Holmestrand kommune. Begge disse forskriftene ble opphevet av Statsforvalteren. Forskriftene var til dels likelydende i innhold som Stavanger Havns tidligere ordensforskrift og det fremlagte forskriftsforslaget i denne høringen.

<http://vannscoternorge.no/wp-content/uploads/2019/08/Vedtaket-er-opphevet-lovlighetskontroll-lokale-forskrifter-havne-og-farvannsloven-%C2%A7-52-Sande.pdf>

Stavanger Havn har i denne høringen ikke fremlagt ett eneste dokument eller setning som dokumenterer behovet, effekten eller konsekvensene av den foreslåtte reguleringen. Det henvises riktignok til saksfremlegg for den opphevede ordensforskriften hjemlet i den nå opphevede HFL. Det er derfor naturlig å påpeke at Stavanger Havn IKS skal hjemle den foreslåtte forskriften etter den nye Havne og farvannsloven ikke den gamle HFL som dette saksfremlegget med opplisting av en rekke påstander og myter om vannscooter var basert på. Dette var uansett ikke en «konkret fagrapport slik loven krever. Vi noterer at det også pekes på kommunesammenslåing i saksfremlegget. Dette er noe av flere momenter som utløser krav om at forskriftens reguleringer må dokumenteres, da gjennom en ny konkret fagrapport. Dette er spesielt aktuelt siden det foreslås så inngripende reguleringer som ett tilsynelatende forbud mot en i utgangspunktet likestilt fartøystype. Spesielt er det også at man ikke har sett nærmere på dette i og med at man er det første området i landet som forsøker å særregulere båttypen vannscooter med hjemmel i ny HFL.

I og med at Stavanger Havn IKS ikke har utarbeidet dokumentasjon i tråd med lovens krav vil det være naturlig å peke på at om forskriften skulle vedtas i nåværende form vil den bli opphevet i en kommende lovlighetskontroll. Det er vår klare anbefaling at Stavanger Havn fjerner reguleringen av kun fartøystypen vannscooter i §7, og vedtar forslaget uten denne paragrafen. Kommunene er langt mer tjent med å følge lovgivers intensjon om at vannscooter skal reguleres på lik linje med alle andre fartøystyper. Unntaket og presedensen for forbud mot vannscooter er for øvrig satt til særdeles sårbare naturreservat, ref 2 av 7 forskrifter innført av Klima og Miljødepartementet i Hole kommune i 2018. Stavnager Havn IKS sitt myndighetsområde som helhet, med unntak av regulerte verneområder kan strengt tatt ikke ansees som like eller mer sårbart enn naturreservat. Forslaget er derfor ikke sammenstemt med lovgivers intensjon om hvor og hvordan ulike fartøystyper i realiteten kan særreguleres.

1.5 Forslag til regulering av vannscooter

Forslaget til §7 i forslaget lyder som følger:

§ 7 Bruk av vannscootere

a) Aktsom ferdsel

For å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv reguleres bruk av vannscooter eller lignende motordrevne fartøy som følger:

Fører plikter å opptre aktsomt, slik at det ikke oppstår risiko for farlige situasjoner eller skade på natur og miljø. Det er forbudt med sport/lek i forbudsområde.

b) Forbudsområde

Det er ikke tillatt å ferdes med vannscooter og lignende motordrevne fartøy i et område fra land og ut til farledsareal hoved- og biled, med unntak av transportferdsel.

Transportferdsel skal skje på følgende vilkår:

1. det skal velges den mest sikre, effektive og ellers hensiktsmessige rute ut ifra forholdene ut til farledsareal hoved- og biled.
2. det skal ferdes aktsomt og hensynsfullt.

Merknader til forslaget:

- a) Aktsom ferdsel i farvann, og vassdrag, er allerede strengt regulert i flere lovverk. Blant annet i Forskrift om forebygging om sammenstøt på sjøen, den nasjonale fartsforskriften og småbåtloven. At Stavanger Havn ser seg nødt til å regulere at kun fartøystypen vannscooter skal opptre aktsomt er derfor en høyst unødvendig og til dels provoserende dobbeltregulering. Her bør heller Stavanger Havn IKS og

kommunene gå ut, gjerne sammen med VSF og dele gjeldende lovverk til publikum. Men først og fremst bør Stavanger Havn selv sette seg inn i gjeldende lover og forskrifter.

Når det gjelder forbud mot sport /lek i forbudsområde må man bare applaudere over kreativiteten. Farlig adferd med alle typer båter i nærheten av land eller sårbare områder er allerede regulert via overnevnte og flere andre lovverk. Skulle det være behov for ytterligere regulering, er lokal fartsforskrift naturligvis den beste og eneste fornuftige måten å regulere med. Av ren nysgjerrighet, hvordan ser Stavanger Havn for seg at Politiet skal definere og håndheve denne bestemmelsen? Spesielt når Politiet allerede har flere andre paragrafer de kan benytte for å slå ned på det man kan definere som sjenerende eller uønsket adferd? Her handler det mer om håndheving av allerede eksisterende lovverk, fremfor ett behov for en særregulering av kun vannscooter.

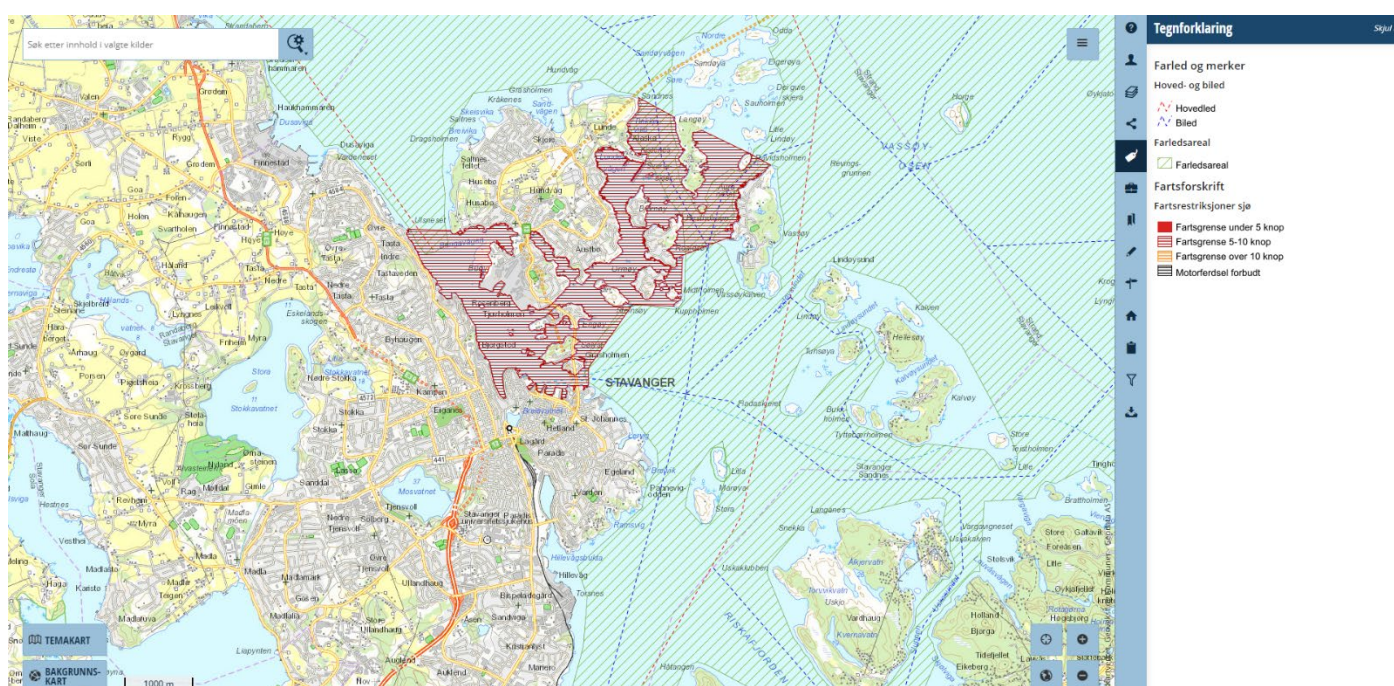
Punkt a) bør naturligvis fjernes fra forslaget i sin helhet.

- b) Siden Stavanger Havn IKS ikke har myndighet i farled vil det være utfordrende å sette en grense kommunale reguleringer på eksempelvis 100-400m fra land.

Ett forbudsområde som er definert som arealet mellom land og farled er ikke annet enn dømt til å skape forvirring og i verste fall føre til at uskyldige brukere av en fartøystype blir ulovlig straffeforfulgt.

Forslaget til regulering er derfor ikke «egnet» som reguleringsverktøy. Fokuset bør derfor heller være på eksisterende fartsforskrift og det pågående arbeidet med å regulere denne på nytt, ref ny høring. Man bør som nevnt også jobbe langt mer aktivt mot publikum for å opplyse brukere av det aktuelle farvannet om de gjeldende lover og forskrifter som gjelder.

Punkt 2 nevner igjen aktsomhet som ett eget punkt, dette er allerede strengt regulert i eksisterende lovverk og en opplisting i eget punkt, kun tilsynelatende gjeldende for brukere av vannscooter er overflødig, provoserende og uten regulatorisk effekt. Også dette punktet bør derfor fjernes, da aktsom og hennsynsfull ferdsel allerede er ett krav i norsk lovgivning for ferdsel i farvann og vassdrag. Politiet trenger derfor ikke ytterligere dobbeltregulering av dette momentet for å kunne slå ned på potensiell ulovlig ferdsel og adferd. Det må nevnes at rapport om hvordan den nå opphevede ordensforskriften virket og eventuelle anmeldelser etter denne eller andre anmeldelser knyttet til bruk av vannscooter eller andre fritidsfartøy er totalt fraværende som dokumentasjon for nødvendigheten av denne særreguleringen.



13.03.2021

Stavanger Havn IKS har totalt sett i sin §7 bestemmelse ikke oppfylt forvaltningsloven, HFL og andre lovmessige krav i sitt saksfremlegg. Vedtas forskriften slik den er fremlagt vil den på lik linje med andre forskrifter som nevnt være en nullitet og oppheves i sin helhet. Vannscooterforbundet ber derfor Stavanger Havn IKS fjerne de provoserende og lite egnede reguleringene i §7 og revidere forskriften uten denne, og uten ny høringsrunde.

Vannscooterforbundet vil også peke på at det per i dag er 5 ulike produsenter av vannscooter. I henhold til «produksjonsforskriften §3t» er dette derimot disse ikke definert som vannscooter. Kommunen vil med dette komme til å i løpet av en 4-6års periode oppleve at det i større grad vil være mange farkoster som av publikum oppfattes som vannscootere i sitt farvann, men som ikke er det grunnet Norsk lovgivning. Dette er bare ett av punktene som illustrerer at småbåt/fritidsfartøy pr. definisjon er alt som flyte kan. Best regulert er naturligvis alle typer fartøy, under ett så enkelt, forståelig og håndfast lovverk som mulig. Særforbud mot omtrent 8400 norske vannscootere uten at det i realiteten er ett forbud tjener ingen hensikt, annen enn å skape konflikt og politikerforakt. Vi ber Stavanger Havn IKS om å avstå fra å gjøre dette.

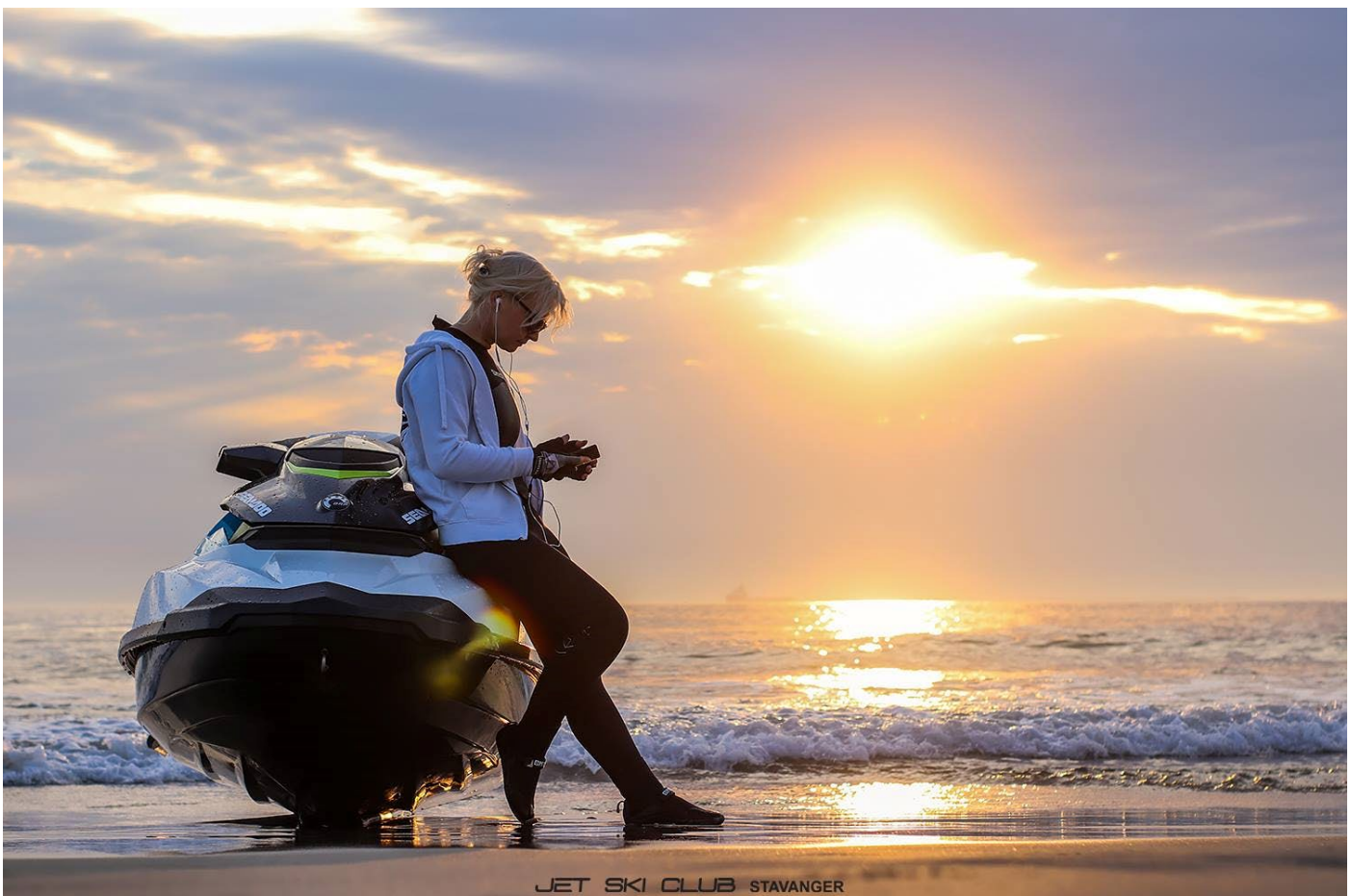
Det er en kjent sak at knyttet til juridiske reguleringer er saklighet påkrevd og vilkårlighet ikke tillatt. I denne saken later det til at fristelsen for å tro at man fritt frem kan regulere kun en fartøystype uten å dokumentere og saklig begrunne forslaget til regulering. Dette er ikke tilfelle. Vi ber derfor om at saklighet og respekt for lov og prosess etterleves av Stavanger Havn IKS.

Ved nærmere spørsmål til denne saken, og samarbeid knyttet til bruk av vannscooter eller andre fritidsfartøy i kommunene ta gjerne kontakt. Vi bistår gjerne med vårt nettverk og vår kunnskap.

Med en forventning om at forslaget revideres, takk for oppmerksomheten.

Mvh

Christian Hammernes
Leder Vannscooterforbundet.



Høringsinstanser



Til post

[← Svar](#) [↶ Svar til alle](#) [→ Videre send](#) [...](#)

søn. 14.03.2021 13:01

Hallo Stavanger havn.

Jeg ber dere om å fjerne forslaget til særregulering og forbud mot vannscooter i det nye forskriftsforslaget og regulere vannscooter på lik linje som andre båt typer.

Mvh

14.02.2021

SRH mottok ca. 40 slike likelydende mailer fra privatpersoner. Vi har lagt ved kun den ene og anonymisert denne.