



**CLOSE**  
**TO** *people*  
*energy*  
*business*  
*nature*

Til:  
Brukere av sjøområder i kommunene Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy.

Deres ref./Your ref.:  
[Navn Navnesen]

Vår ref./Our ref.:  
[Navn Navnesen]

Dato/Date:  
Stavanger, 4. mar. 2019

## Høring:

- § 9A. Regulering av bruk av fritidsfartøy til eksisterende Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland (Ordensforskrift).

### 1. Ingress

Stavangerregionen Havn IKS legger ut på høring forslag om å benytte §9A i forskriftsmal til eksisterende Ordensforskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland (ordensforskrift). Høringsforslaget retter seg kun mot regulering av vannscooterbruk. Resterende deler av Ordensforskrift er ikke del av denne høring, men forskriften bør leses i sin helhet for forståelse av formål, virkeområde og reaksjonsmidler.

### 2. Bakgrunn

Regjeringen opphevet den sentrale vannscooterforskriften den 18.05.2017. Med oppheving av den sentrale forskriften er vannscootere underlagt samme regelverk som andre fritidsfartøy.

Vannscooterforskriften var gitt med hjemmel i småbåtloven og innebar blant annet et landsdekkende forbud mot bruk av vannscooter innenfor et heldekkende belte i sjøen på 400 meter fra land. Fra dette forbudet var det gjort unntak for saktegående transportkjøring gjennom forbudsbeltet.

Som følge av opphevelsen av vannscooterforskriften er vannscootere i utgangspunktet nå likestilt med andre fritidsfartøy i den nasjonale lovgivningen, men i medhold av havne- og farvannsloven kan





kommuner fortsatt fastsette særskilte bestemmelser om f.eks. vannscooterbruk mm. gjennom lokale forskrifter.

Samtidig med opphevelsen av vannscooterskriften (18.05.2017) fikk ordensforskriftsmalen en ny bestemmelse om regulering av bruk av fritidsfartøy i § 9A. Regulering i henhold til §9A ble dermed en mulighet.

Kommunen kan regulere vannscooterbruken særskilt etter lokal forskrift i havne- og farvannsloven § 14 første ledd og § 42 første ledd. Forskriften gjelder orden i og bruk av farvann og havner. En slik forskrift må utarbeides etter mal fastsatt av Samferdselsdepartementet (nå Miljøverndepartementet), jf. forskrift av 2. november 2012 nr 1040 om mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden og bruk av farvann og havner. [Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland](#) (Ordensforskrift) gjeldende for forvaltningsområde til Stavangerregionen Havn IKS av 15.12.15, med virkning fra 01.01.17, var gitt virkning før opphevelse av den da gjeldende vannscooterforskriften (gjeldende fra 18. mai 2017). Med ikrafttredelse 18.5.2017 fikk nevnte forskriftsmal en ny § 9A.

Kommuner står ikke fritt til å forby eller regulere vannscooterbruk gjennom lokale ordensforskrifter. For det første fastslår forskriftsmalens § 9A at slik regulering kun skal skje *for å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv*. Videre stiller havne- og farvannsloven §§ 14 og 42 som ytterligere vilkår at ett eller flere av de nevnte hensyn gjør denne reguleringen *påkrevd*. **I dette ligger at kommunene må foreta en konkret fagvurdering, hvor hensyn til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv gjerne må veies opp mot hensynet til dem som reguleringen retter seg mot eller særlig berører.**

Nye § 9A innebærer mulighet for en ytterligere klargjøring av at bruk av vannscooter og andre fritidsfartøy på nærmere vilkår og kan reguleres særskilt gjennom lokale ordensforskrifter. Den mest praktiske konsekvensen av den nye paragrafen vil derfor være at kommuner nå kan fastsette bestemmelser om bruk av vannscooter mm., uten Kystverkets etterfølgende godkjenning, ettersom Kystverket kun skal godkjenne ordensforskrifter dersom også malens § 10 er tatt i bruk. Kystverket skal uansett være høringsinstans ved ethvert forslag om utferdigelse, endring eller oppheving av lokale ordensforskrifter.

Stavanger bystyres sak 2/17, i møte 19.06.2017, om «*Innføring av lokal vannscooterforskrift*» ble det gjort følgende flertallsvedtak: «*Bystyret ber rådmannen legge fram en sak om innføring av lokale forskrifter for regulering av bruk vannscooter som ivaretar skjærgården som et godt og attraktivt rekreasjonsområde for allmenheten og som sikrer trygg ferdsel. Rådmannen bes i dette arbeidet om å ta kontakt med relevante nabokommuner med tanke på å få til en felles lokal forskrift både i Stavanger og nærliggende kommuner der dette er aktuelt.*» Stavanger Region Havn har i denne forbindelse blitt anmodet av Stavanger kommune å fremlegge forslag til en regulering av bruk av vannscootere i





Stavangerregionen havnedistrikt, som skal lovhjemles innenfor den delegerte myndighet havnen har fra sine eierkommuner.

Sola kommune, Utvalg for plan og miljø sak 34/17, i møte 15.03.2017, om Høring – forslag om oppheving av vannscooterforskriften ble det fattet vedtak om:

*Dersom forskriften oppheves, bes rådmannen fremme sak om forslag til lokal forskrift som regulerer bruk av fartøy til sjøs (spesielt med hensyn på fart og forbudssoner) og som tar hensyn til bolig/hyttebebyggelse, friluftsliv, natur og miljø.*

I Styremøte 1. november 2018 i Stavangerregionen Havn IKS under sak 42/18 ble «regulering av bruk av vannscooter» diskutert.

### **Sak 42/18 Ordensforskrift for Stavangerregionen havnedistrikt**

– Regulering av bruk av vannscootere

#### **Vedtak:**

1. SRH starter opp arbeidet med regulering av bruk av vannscooter jfr. lokal ordensforskrift § 9 A.
2. Forslaget utarbeides i samarbeid med politi og kommuner og ev. andre relevante samarbeidsparter.
3. SRH tar kontakt med Sandnes Havn og havneadministrasjonen i Strand kommune og Finnøy kommune om et evt. samarbeid.
4. Forslag til regulering av bruk av vannscooter legges fram for endelig behandling i Styret før det sendes ut på høring.

Høringsfristen er 4. april 2019.

### **3. Saken**

På bakgrunn av dette inviterte Stavangerregion Havn IKS kommuner til et samarbeid og det er utarbeidet et forslag til en regulering av bruk av vannscooter (vedlegg 3).

#### Hjemmelsgrunnlag innenfor delegert forvaltningsmyndighet til SRH

Med hjemmel i lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann (havne- og farvannsloven) og forskrift 15. desember 2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø, elv og innsjø kan det fastsettes lokale forskrifter om fartsbegrensninger. I fartsbegrensningsforskriften er det regler om generell fartsbegrensning.

*Lokal fartsregulering* i kommunens sjøområde og i kommunens innsjøer og elver er det kommunestyret som har kompetanse til å fastsette forskrifter og treffe enkeltvedtak om





fartsbegrensninger, jf. fartsforskriften § 4, 1. ledd. Dette omfatter i denne sammenheng også hovedled og biled innenfor kommunens sjøområde. Kystverkets hovedkontor skal godkjenne slike fartsforskrifter, og godkjennelsen er en betingelse for forskriftens gyldighet.

Utenfor kommunens sjøområde og innsjøer og elver er det Kystverkets hovedkontor som fastsetter slike forskrifter, jf. fartsforskriften § 4, 2. ledd. Kystverkets hovedkontor kan også endre eller oppheve fartsbegrensninger gitt i hovedled eller biled, og kan også selv gi forskrifter for disse områdene, jf. § 4, 3. ledd.

*Lokal ordensforskrift* regulerer bruken av farvann og havner for andre forhold enn fart. Ved utferdigelse eller endring av en lokal ordensforskrift må kommunen foreta en avveining av hvilke ulike hensyn og interesser som skal ivaretas gjennom eventuelle begrensninger i den tillatte bruken av farvann og havner.

Eksempler på behov for regulering av orden i farvann og havner:

- Prioriteringer mellom ulike brukergruppers utnyttelse og bruk av farvannet.
- Avveining av interesser knyttet til fri ferdsel og bruk av sjøområder, holdt opp mot hvilken påvirkning ulike typer bruk av farvannet vil ha på de naturlige og etablerte omgivelser i kystsonen.
- Interessen i å ivareta et godt friluftstilbud, hensynet til fastboende og hyttebeboere eller for ivaretagelse av miljøet i kystsonen for øvrig.

I denne vurderingen vil det altså være avgjørende at en regulering av bruk av vannscooter eller andre fritidsfartøy faktisk er egnet til å bidra til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, ivaretagelse av miljø eller til tilretteleggelse for et attraktivt friluftsliv. Videre må en slik regulering også stå i et rimelig forhold til de byrdene brukergruppen i farvannet påføres. Dette må vurderes konkret knyttet til de aktuelle farvann i den enkelte kommune, og det er opp til den enkelte kommune å påse at eventuelle reguleringer av bruk skjer innenfor de rammer som følger av havne- og farvannsloven og forskriftsmalen.

Eksempler på regulering av bruk av fritidsfartøy, herunder vannscooter, kan være:

- Forbud mot bruk i bestemte områder, f.eks. i tett trafikkerte områder for å unngå fare for ulykker, av hensyn til støy i trange sund, bukter og vikar med hyttebebyggelse eller som er særlig attraktive for friluftsliv.
- Begrenses til en nærmere fastsatt avstand fra land, f.eks. av hensyn til støy, fare for sammenstøt, konflikt med badende o.l.
- Forbud mot aktivitet som forstyrrer effektiv havnedrift.





#### 4. **Føringer ved regulering i [Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland](#) (Ordensforskrift).**

I medhold av havne- og farvannsloven § 14 første ledd og § 42 første ledd kan kommuner fastsette lokale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner i kommunens sjøområder, samt i innsjøer og elver som er farbare med fartøy fra sjøen. Kommunene må i så fall benytte en bestemt forskriftsmal som er inntatt [i en egen malforskrift](#). Enkelte av bestemmelsene i denne malen er obligatoriske (§§ 1-5 og §§ 11-13), mens malens § 6-10 er valgfrie for kommunene.

##### *§ 1. Plikt til å bruke mal*

Kommunene skal bruke mal gitt i vedlegg 1 til forskriften når de fastsetter forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner etter lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 14 første ledd og § 42 første ledd.

Kommuner som har ordensforskrifter ved denne forskriftens ikrafttredelse må endre disse i tråd med forskriften her innen 1. januar 2017.

##### *§ 3. Kommunenes fastsettelse og godkjenning av Kystverkets hovedkontor*

Forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner gitt i samsvar med malen i vedlegg 1 kan fastsettes av kommunen selv, uten godkjenning av Kystverkets hovedkontor.

Dersom en kommune tar i bruk § 10 i malen skal forskriften godkjennes av Kystverkets hovedkontor før den gis virkning.

##### *«§ 9A. Regulering av bruk av fritidsfartøy*

For å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv reguleres bruk av fritidsfartøy som følger

- a) ...
- b) ...
- c) ...»

#### 5. **Regulerende myndigheter**

Kommunen er gitt forvaltningsansvar og myndighet "innenfor området hvor kommunen har planmyndighet etter plan- og bygningsloven", jf. § 9, 1. ledd, og omfatter området innenfor 1 nautisk mil utenfor grunnlinjen. Fra dette er det gjort unntak for hovedleder og bileder som fastsatt i farledsforskriften (markert med grønn farge i kartvedlegget). Her har departementet





forvaltningsansvaret og myndigheten, jf. § 7, 1. ledd. Samferdselsdepartementet har delegert mesteparten av sin myndighet til å fatte enkeltvedtak etter havne- og farvannsloven til Kystverket, se delegeringsvedtaket.

Stavangerregionen Havn IKS (SRH) er delegert forvaltningsmyndigheten for havne- og farvannsloven for eierkommunenes sjøområder, som utgjør sjøområdene til kommunene Stavanger, Rennesøy, Finnøy fra 2020, Randaberg og Sola.

## 6. Eksisterende regulering av ferdsel med småbåt.

Eksisterende regulering av kommunenes sjøområder:

### a) [Lov om havner og farvann \(havne- og farvannsloven\)](#):

#### § 13. Trafikkregulering

Departementet kan treffe enkeltvedtak eller gi forskrift om trafikkregulering, herunder om

- a) seilingsregler, herunder regler om fart,
- b) seilingsleder, trafikkseparering og andre rutetiltak,
- c) forbud mot at fartøy eller bestemte grupper av fartøy bruker bestemte farleder eller farvann, eller særskilte vilkår for slik bruk,
- d) påbud om at fartøy eller bestemte grupper av fartøy skal bruke bestemte farleder eller farvann.

#### § 14. Bruk av farvann

Dersom noe annet ikke er bestemt i eller i medhold av loven her, kan myndigheten etter loven gi forskrifter om orden i og bruk av farvann når hensynet til god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet krever det.

Departementet kan gi forskrifter om adgangen til å fastsette forskrifter etter første ledd og om det nærmere innholdet i disse, herunder bestemme at slike forskrifter skal følge en nærmere angitt mal, og at de skal godkjennes av departementet.

### b) **Sentrale fartsforskrift** [Forskrift 15. desember 2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø, elv og innsjø \(fartsforskriften\)](#): Fartøy skal utvise forsiktighet og avpasse farten etter fartøyets størrelse, konstruksjon, manøvreringsevne og farvannsforholdene, slik at det ved bølgeslag eller på annen måte ikke oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøy, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.

Fartøy som passerer innenfor en avstand av 50 meter fra steder hvor bading pågår, skal ikke gå med større fart enn 5 knop.

Hovedbestemmelsen står i § 2, og er angitt som en generell aktsomhetsnorm: Fartøyer skal utvise forsiktighet og avpasse farten etter fartøyets størrelse, konstruksjon, manøvreringsevne





og farvannsforholdene, slik at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøyer, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.

**c) Sjøveisreglene [Forskrift om forebygging av sammenstøt på sjøen](#):**

Dette er internasjonale regler som gjelder for alle som ferdes i båt. Et vesentlig element i sjøveisreglene er prinsippene for styring og seilas. Du har vikeplikt for båter som kommer fra styrbord (høyre).

- Du har vikeplikt for båter du innhenter.
- Motorbåter har vikeplikt for seilbåter under seil.
- Fritidsbåter har vikeplikt for nyttefartøyer. (Norsk særregel - forenklet)

Regelverket inneholder særskilte regler for norsk innenlands farvann, gjelder også for utenlandske fartøy, og omfatter enhver farkost, innbefattet farkoster uten deplasement, sjøfly og WIG-fartøy, som brukes eller kan brukes som transportmiddel på vannet.

**d) Småbåtloven [Lov om fritids- og småbåter](#):** Fritidsbåter skal navigeres slik at det ikke oppstår fare for liv og helse, miljø eller materielle verdier (jf. småbåtloven).

Disse gjelder også for vannscootere. Småbåtloven setter krav til førere og til bruk av fritidsbåt. Lovens regler utfylles her av forskrift av 3. mars 2009 nr 259 om krav til minstealder (§5. 16 år i [Forskrift om krav til minstealder og båtførerbevis mv. for fører av fritidsbåt](#)) og båtførerbevis (§7. Kvalifikasjonskrav i [Forskrift om krav til minstealder og båtførerbevis mv. for fører av fritidsbåt](#)) m.v. for fører av fritidsbåt, og forskrift av 1. desember 1975 nr 5 om forebygging av sammenstøt på sjøen (sjøveisreglene).

**e) Ordensforskrift [Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland](#):** Gjeldende for forvaltningsområde til Stavangerregionen Havn IKS av 15.12.15, med virkning fra 01.01.17, var gitt virkning før opphevelse av den da gjeldende vannscooterforskriften (gjeldende fra 18. mai 2017). Med ikrafttredelse 18.5.2017 fikk nevnte forskriftsmal en ny § 9A.

**f) Lokal fartsforskrift [Forskrift om innskrenket fart i Stavanger havnedistrikt](#):** Regulerer per dags dato fart for fartøy.

**g) Plan- og bygningsloven:** Regulerer per dags dato tidsbegrenset forbud mot ferdsel, området benyttet til bading og område avsatt til seilbåtaktiviteter.





**h) Forskrift om politivedtekt** ([Forskrift om politivedtekt, Stavanger kommune, Rogaland](#), [Forskrift om politivedtekt, Sola kommune, Rogaland](#), [Forskrift om politivedtekt, Randaberg kommune, Rogaland](#), [Forskrift om politivedtekt, Rennesøy kommune, Rogaland](#))

§ 7.Sport, lek: Politiet kan forby aking og annen form for sport, lek eller spill på bestemt offentlig sted når dette er påkrevet av hensyn til ferdselen eller den alminnelige orden.

**i) Sjøvettreglene**

Sjøvettreglene gir deg noen grunnleggende regler for hvordan du ferdes sikkert i båt.

- 1. Tenk sikkerhet.**  
Kunnskap og planlegging reduserer risikoen og øker trivselen.
- 2. Ta med nødvendig utstyr.**  
Utstyret må holdes i orden og være lett tilgjengelig.
- 3. Respekter vær og farvann.**  
Båten må bare benyttes under egnede forhold.
- 4. Følg Sjøveisreglene.**  
Bestemmelsene om vikeplikt, hastighet og lanterneføring må overholdes.
- 5. Bruk redningsvest eller flyteplagg.**  
Det er påbudt med godkjent flyteutstyr til alle om bord.
- 6. Vær uthvilt og edru.**  
Promillegrensen er 0,8 når du fører båt.
- 7. Vis hensyn.**  
Sikkerhet, miljø og trivsel er et felles ansvar.

**j) Til godkjenning (under behandling) av Kystverket**

Ny lokal Fartsforskrift (til godkjenning hos Kystverket per dags dato) vil gjøres gjeldende for ansvarsområdet til Stavangerregionen Havn IKS. [Høring ny fartsforskrift, Stavangerregionen Havn IKS](#) viser utstrekning og regulering når denne er godkjent av Kystverket.







## 7. Innhold i høringsforslag

Forslaget til reguleringer av vannscooter i ordensforskrift §9A er vedlagt. Illustrerende kart ligger vedlagt.

Forslaget inneholder de obligatoriske bestemmelsene i henhold til forskrift av 2. november 2012 nr 1040 om mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden og bruk av farvann og havner. Disse omfatter formål (§ 1), virkeområde (§ 2), krav ved opphold ved havner og kai (§ 3), pålegg om båtassistanse (§ 4), plikt om varsling av skade (§ 5), unntak i særlige tilfeller (§ 11), reaksjonsmidler (§ 12) og ikrafttredelse (§ 13).

For å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv reguleres bruk vannscooter.

Foruten transportkjøring er det etablert forbudsområder i ansvarsområdet til Stavangerregionen Havn IKS, med unntak for områder hvor Samferdselsdepartementet er myndighet (dvs. Kystverket, se delegeringsvedtaket).

Dette betyr at Stavangerregionen Havn IKS ikke kan regulere innenfor Hoved- og biled, arealavgrensning.

Transportkjøring gjennom forbudssonene er regulert i punkt 4. Det er under visse forutsetninger tillatt med transportkjøring for å komme seg fra land og ut til områder utenfor forbudsområder.

I transportområdene skal fører opptre aktsomt og følge gjeldende fartsbegrensninger, holde en stø kurs og det er ikke tillatt med adferd som sport/lek kjøring.



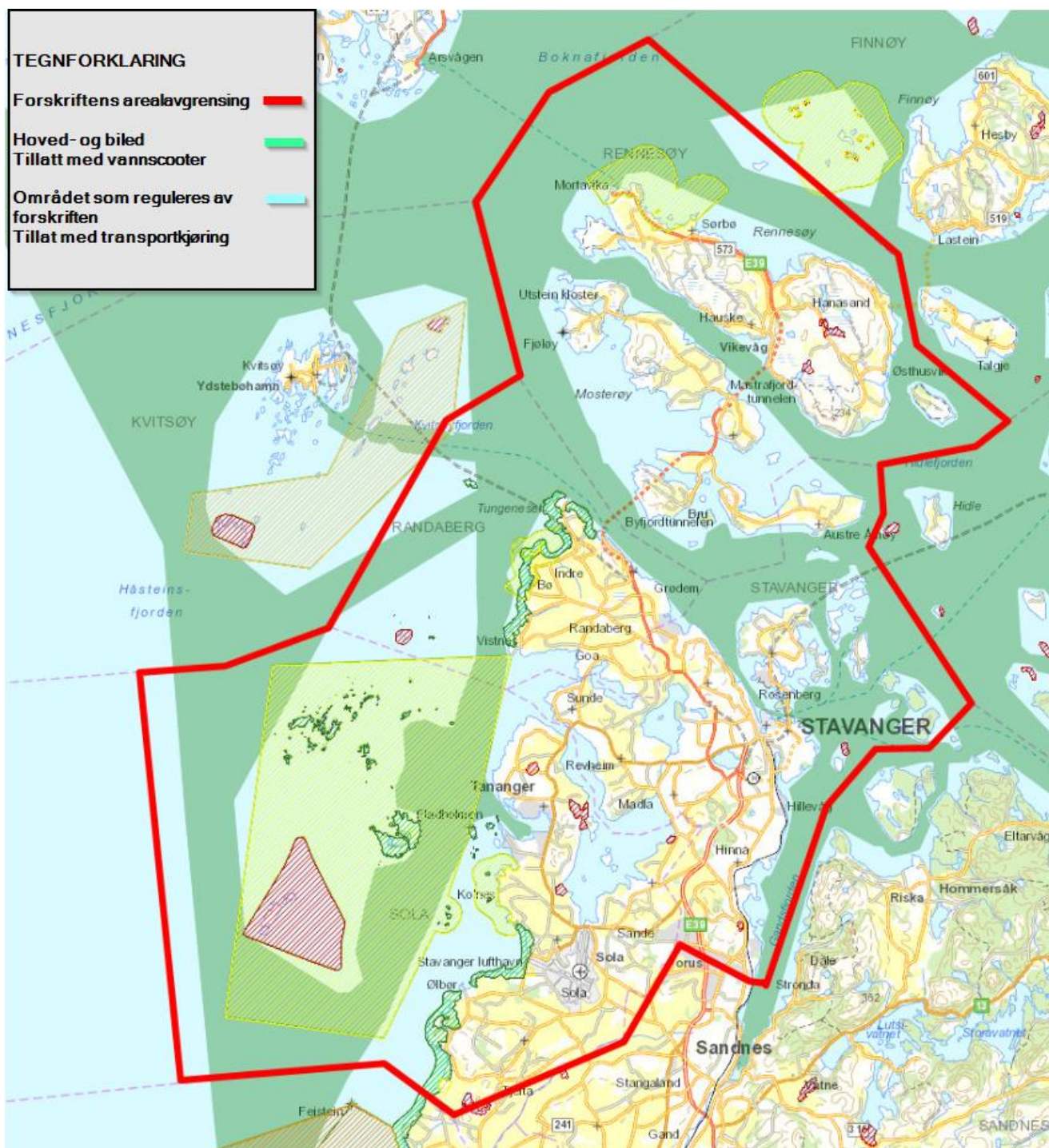


Fig 1. oversikt over området



## 8. Begrunnelser

Regulering i § 9A skal kun skje *for å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv*. Videre stiller havne- og farvannsloven §§ 14 og 42 som ytterligere vilkår at ett eller flere av de nevnte hensyn gjør denne reguleringen *påkrevd*.

### Trygg ferdsel

Den mest robuste ulykkesstatistikken for vannscooter er fra USA, hvor det er 1,3 millioner vannscooterbrukere og hvor ulykkesstatistikken går tilbake til 1987. I USA lå frekvensen av dødsfall i 2013 på ett dødsfall per 33 000 vannscootere per år. I Sverige, hvor man har et langt mindre statistisk grunnlag, ligger den på ett dødsfall per 20.000 vannscootere per år. Dette nivået samsvarer med antallet dødsulykker for fritidsbåt i Norge, som har et gjennomsnitt på ett dødsfall per 24.000 fritidsbåter per år. Ulykkesstatistikk i Norge gir ikke grunnlag for å dokumentere høyere frekvens ved vannscooterbruk enn annen type fritidsfartøy. Internasjonale erfaringer tilsier ikke at risiko for dødsulykker ved vannscooterbruk er spesielt høy, sammenlignet med bruk av småbåter.

Det er derfor ikke belegg for å differensiere mellom småbåter og vannskutere.

### Forsvarlig forvaltning av farvannet

Kommunenes sjøområder innenfor forvaltningsområde er tildeles uoversiktlig, med trange sund, holmer og skjær. Vannscooter aktiviteter i disse områdene vil kunne føre til ulemper for annen ferdsel, og for fugle- og dyrelivet.

Økt vannscooterkjøring kan lett fortrenge annen fritidsaktivitet og bruk av kysten og innsjøene som rekreasjonsområde. Bruk av vannscooter vil kunne gi konsekvenser som mer støy, flere konflikter og utrygghet i skjærgården. Vannscootere kan kjøre i store hastigheter på grunt vann. Dette medfører et stort potensial for forstyrrelser i vannmiljøer som tidligere ikke ble utsatt for nærgående båttrafikk. Kjøremønsteret er også annerledes ved at vannscootere gjør raske, uforutsigbare bevegelser, ofte i forbindelse med stor fart.

Det er særlig saktegående båter og båter med «manuell fremdrift» (som kajakk og robåt) som risikerer å bli fortrenget grunnet frykt for vannscooter. Kajakker og robåter ferdes gjerne langs grunne områder ved land, dette er farvann som motoriserte båter ikke bruker. Vannscootere kan også ferdes i de samme grunne og ofte uoversiktlige områdene i høy hastighet. Dette skaper usikkerhet for denne typen brukere når det er vannscootere i området, en usikkerhet for egen trygghet som medfører fortrenkning fra farvannet.

Økt ferdsel kan gi økt fare for påkjørsler og grunnstøting ved vannscooterkjøring og farene øker dersom vannscootere får operere nært land.

### Miljø

Vannscooterkjøring innvirker på natur gjennom støy og bevegelse. Kjøremønsteret for vannscooter er som regel preget av varierte hastigheter, og ved høy fart vil scooteren hoppe på vannoverflaten og





bølgene med såpass stor kraft at det genererer et eget støybilde som er uvanlig i marine miljøer. Vannscootere karakteriseres også av brå og uforutsigbare retningsendringer i stor hastighet. Studier fra andre land viser at slike farkoster kan ha til dels betydelige effekter, særlig gjennom forstyrrelser av fugl og sjøpattedyr (som sel), men også gjennom andre effekter på naturmiljøet; bl.a. turbulens i vannet, vannkvalitet og innvirkning på akvatiske planter og fisk. For fugler vil brå og uforutsigbare retningsendring er sannsynligvis forstyrre mer enn støyen, men det er mulig at kombinasjonen plutselige retningsendringer og endringer i støybildet kan forsterke effekten. Gjentatte forstyrrelser i et område kan fortrenge fugle- og dyrelivet.

Innenfor ansvarsområdet til Stavangerregionen Havn IKS er det et rikt fugle- og dyreliv, med hvor det er store sjøareal som er viktige hekke-, yngle-, myte- og rasteplasser. Det er særlig grunne områder som huser store mengder fugler. Her er det viktig for sjøfuglenes overlevelse at de skjermes fra støy og forstyrrelser slik at de får tilstrekkelig tid til å finne mat.

Sommerstid er det viktig at sjøfuglene får ro til å finne mat til ungene. Tilsvarende er vinteren en flaskehals for fuglene, ved at det er lite tilgang på mat og kaldt. Da trenger de ro for å overleve. Disse områdene er normalt utilgjengelige for vanlig båtttrafikk. Vannscooter kan derimot lett ferdes i disse områdene og forårsake mye forstyrrelse. Forskning viser at vannscooterkjøring skremmer sjøfugler på lang avstand. Det er kombinasjonen av støy og hurtige og uforutsigbare bevegelser som virker særlig skremmende på fuglene. Forskning viser at vannscooterkjøring virker negativt på dyrelivet gjennom støy og hurtige og uforutsigbare bevegelser.

Når vi vet at hver tredje fugleart står på rødlista, som betyr at det er sannsynlig at artene kan bli utryddet fra Norge, representerer vannscooterne en ny belastning for allerede sårbare og utsatte sjøfuglbestander.

Deler av forbudsområdene består også av verneområder med formål om å verne fugl i perioden 15.april til og med 30.juli (gul skravur **Jærstrendene fuglefredningsområde** i området utenfor kysten av Sola kommune (Raunen, vestenden av Rott, i Håstein gruppa i Sola: Kjarten, Flatholmen, Frøsholmane, søre del av Hoggjo, Sandøy, Kvernholmen, austre del av Buøy og vestre del av Håstein) og Kolnes.

Verneformål: fuglefredningsområda er å ta vare på fuglelivet som er knytt til områda og nyttar desse som trekk-, hekke- eller overvintringsplassar, vidare å ta vare på fuglane sitt livsmiljø i områda

**Jærstrendene landskapsvernområde** området fra Kolnes og til Klepp kommune grense, med unntak av et lite opphold rundt Ølbergstranden og havna

Verneformål: Egenartet natur- og kulturlandskap

**Kjørholmane naturreservat** (rød skaravur)

Verneformål: bevaring av viktig sjøfuglreservat med de plantesamfunn og dyrearter som naturlig er knyttet til området, særlig ut fra hensynet til sjøfuglene og deres hekkeplasser.





Ifølge verneforskriften for fuglefredningsområdene på Jæren er *Føremålet med fuglefredningsområda er å ta vare på fuglelivet som er knytt til områda og nyttar desse som trekk-, hekke- eller overvintringsplassar, vidare å ta vare på fuglane sitt livsmiljø i områda*. Forbud om kjøring med vannscooter, også utenom fredningstiden i disse områdene, vil bygge opp under fredningsformålet og vil derfor ivareta fugler og sjøpattedyr .

## Friluftsliv

De friluftslivinteressene som påvirkes av bruk av vannscootere er i første rekke de som ferdes eller oppholder seg innenfor eller nær de arealene som brukes av vannscooterførere som; brukere av fritidsboliger, turgåere langs land, ferdsel i strandsonen/eller bading, fritidsfiskere, brukere av fritidsbåter, seilere, dykkere, padlere, brettseilere, surfere, fuglekikkere og andre naturinteresserte. Mange representanter for slike grupper opplever vannscootervirksomhet som problematisk, særlig med henblikk på støy og forstyrrelser. Vannscooterlyd er teknisk sett ikke spesielt høy, men oppleves av mange brukergrupper som sjenerende. Dette kan ha å gjøre med tonaliteten og mønsteret i lyden, som mange opplever som hvinende og som ofte leker seg i det samme området (mens andre båter beveger seg fra A til B).

Det er allerede et høyt konfliktnivå på sjøen på grunn av stor båttrafikk, høy fart og mye støy. Økt bruk av vannscooterne vil forsterke dette i nærhet til land. Rekreasjonsverdien for padlere, badende, roere, seilere og dykkere blir også redusert ved økt vannscooteraktivitet. Rekreasjonsverdien for turgåere, hyttefolk, turister og alle de som oppholder seg ved kysten vår blir påvirket.

En evaluering fra [Vista Analyse i 2014](#) konkluderer med at vannscooterkjøring kan ha vesentlige negative innvirkninger på friluftsopplevelsen til andre grupper.





## 9. Konklusjon

Med grunnlag i de begrunnelser som er gitt vurderer vi det slik at hensynet til den som reguleringen gjelder for må vike for hensynet til forsvarlig forvaltning av farvannet, ivaretagelse av fugle- og dyreliv og for et attraktivt friluftsliv. Det er derfor fremmet et forslag om å vedta tilføyning i Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy kommuner, Rogaland med ny § 9A.

## 10. Høringsfristens lengde

Forslaget sendes ut på høring med 6 ukers frist. jf. utredningsinstruksen kapittel 3-3.

Høringsinnspill må være mottatt [post@stavanger.havn.no](mailto:post@stavanger.havn.no) innen mandag 15.april.

## 11. Publiseringsliste

Høring skal publiseres følgende steder:

- Hjemmeside til Stavanger region havn IKS og eierkommunene; Stavanger, Sola, Randaberg og Rennesøy
- Stavanger Aftenblad
- Solbladet
- Rogalands avis

Stavangerregionen Havn IKS

Merete Eik  
Havnedirektør

Trond Andersen  
Maritim sjef





## Vedlegg

1. Høring\_§9a\_Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Stavangerregionen Havn IKS
2. Kart regulering av vannscooter

## Høringsliste:

Kystverket Vest - [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)

Fylkesmannen i Rogaland - [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

Stavanger kommune - [postmottak@stavanger.kommune.no](mailto:postmottak@stavanger.kommune.no)

Sola kommune - [epost@sola.kommune.no](mailto:epost@sola.kommune.no)

Randaberg kommune - [post@randaberg.kommune.no](mailto:post@randaberg.kommune.no)

Rennesøy kommune - [post@rennesoy.kommune.no](mailto:post@rennesoy.kommune.no)

Finnøy kommune - [post@finnoy.kommune.no](mailto:post@finnoy.kommune.no)

Sandnes kommune - [postmottak@sandnes.kommune.no](mailto:postmottak@sandnes.kommune.no)

Forsand kommune - [post@forsand.kommune.no](mailto:post@forsand.kommune.no)

Strand kommune - [postmottak@strand.kommune.no](mailto:postmottak@strand.kommune.no)

Hjelmeland kommune - [postmottak@hjelmeland.kommune.no](mailto:postmottak@hjelmeland.kommune.no)

Suldal kommune - [postmottak@suldal.kommune.no](mailto:postmottak@suldal.kommune.no)

Sør-Vest politidistrikt - [post.sor-vest@politiet.no](mailto:post.sor-vest@politiet.no)

Rogaland brann og redning IKS - [postmottak@rogbr.no](mailto:postmottak@rogbr.no)

Hovedredningssentralen i Sør-Norge - [post@jrcc-stavanger.no](mailto:post@jrcc-stavanger.no)

Norges Vannscooterforbund - [forbundet@vannscooternorge.no](mailto:forbundet@vannscooternorge.no)

Forum for Natur og Friluftsliv, FNF Rogaland - [Rogaland@FNF-nett.no](mailto:Rogaland@FNF-nett.no)

Redningsselskapet, Region Vest - [morten.asbjornsen@rs.no](mailto:morten.asbjornsen@rs.no)

